

**МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального природопользования
Красноярского края**

П Р И К А З

« 29 » марта 2022 г.

Красноярск

№ 44-318-02

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края», утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края за 2021 год согласно приложению.

2. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

П.Л. Борzych

Приложение
к приказу министерства
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края
от 29.03.2022 № 44-318-02

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по
осуществлению министерством экологии и рационального
природопользования Красноярского края полномочий по федеральному
государственному охотничьему контролю (надзору) за 2021 год**

Общие положения

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Закон об охоте) к компетенции Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство) отнесено осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее - государственный контроль).

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности министерства за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 15 положения об осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о контроле).

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении государственного контроля на территории Красноярского края в 2021 году.

**Организация проведения плановых и внеплановых контрольных
(надзорных) мероприятий**

С 01.07.2021 вступил в силу новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который комплексно урегулировал вопросы осуществления государственного контроля, в том числе и проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. До 01.07.2021 государственный контроль осуществлялся в соответствии с положениями

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, согласованным с Прокуратурой Красноярского края в установленном порядке, было предусмотрено 29 плановых выездных проверок.

В первом полугодии 2021 одна плановая выездная проверка проведена в соответствии с п.7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки, предусмотренной планом проверок на 2021 год.

Кроме того, в июле 2021 планом было предусмотрено проведение 2 плановых выездных проверок юридических лиц, но по требованию прокуратуры указанные решения были отменены, в связи с невнесением в срок информации о плановых контрольных (надзорных) мероприятиях во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» из-за некорректной работы информационной системы.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2021 году (всего 28 плановых и 6 внеплановых) – 34, по результатам проверок выдано 44 предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Кроме того, с 01.07.2021 в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Положением о контроле установлено, что объектами государственного контроля являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее - объект контроля).

Объект контроля может быть отнесен к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) в зависимости от наличия предусмотренных Положением о контроле критериев риска.

Так, в рамках осуществляемого государственного контроля предусмотрено 4 категории риска: чрезвычайно высокий риск, значительный риск, умеренный риск, низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) в соответствии с Положением о контроле.

Приказом министерства от 29.09.2021 № 77-2477-од объекты государственного контроля отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) и включены в Перечень объектов государственного контроля, отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба).

Всего в перечень на 31.12.2021 включено 280 объектов контроля (8 – деятельность и действия контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства; 272 – производственные объекты (охотничьи угодья, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства (охотпользователей на основании охотхозяйственных соглашений либо долгосрочных лицензий). К категории значительного риска отнесено 207 объектов контроля, к категории умеренного риска – 73.

Организация и проведение иных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами

Широко применялось в надзорной деятельности в 1 полугодии 2021 года проведение надзорных мероприятий без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились до 01.07.2021 года, в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, за первое полугодие 2021 года проведено 562 плановых рейдовых осмотра, обследования охотничьих угодий.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования охотничьих угодий проводились должностными лицами министерства, на основании ежемесячного приказа об утверждении плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий на территории Красноярского края.

Кроме этого, в рамках осуществления проверки соблюдения гражданами, осуществляющими охоту, требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов проведено 1424 рейдовых мероприятия.

С 01.07.2021 без взаимодействия с контролируемыми лицами проводились контрольные (надзорные) мероприятия – выездные обследования.

Выездные обследования осуществлялись уполномоченными лицами на основании заданий. В 2021 году проведено 1245 выездных обследований охотничьих угодий.

Всего в 2021 году министерством с целью выявления и предотвращения фактов нарушений в области охраны и использования объектов животного мира организовано и проведено 3231 (в том числе 1986 рейдовых мероприятий и 1245 выездных обследований охотничьих угодий) контрольных (надзорных) мероприятий, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 918, с Росгвардией – 80, различными организациями охотпользователей – 789, с КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» – 283, с

Енисейским территориальным управлением Росрыболовства – 227, с прокуратурой - 54.

Кроме этого, хотелось бы отметить, что в соответствии со статьей 41 Закона об охоте на 31.12.2021 на территории Красноярского края министерством выдано 413 действующих удостоверений производственных охотничьих инспекторов.

Производственными инспекторами проведено 3970 мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территориях закрепленных охотничьих угодий. По результатам мероприятий в министерство направлено 150 актов о выявленных нарушениях.

Обзор нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные контролируемыми лицами осуществляющими деятельность в сфере охотничьего хозяйства в 2021 году.

При проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, которые осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий, наиболее часто встречаются следующие нарушения:

- 1) отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля;
- 2) нарушения обязательных требований законодательства при выдаче охотникам разрешений на добычу охотничьих ресурсов (работниками охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы. Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу);
- 3) необозначение на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов специальными информационными знаками.

При проверке контролируемых лиц, осуществляющих охоту (охотников) наиболее часто встречаются нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 27.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты). Например, к таким нарушениям относится осуществление охоты без разрешений на добычу охотничьих ресурсов, отсутствие охотничьего билета и разрешения на оружие, кроме этого часто выявляются случаи нахождения граждан на транспортных средствах с расчехленным и заряженным оружием.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий всего в 2021 году выявлено 1226 нарушений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и

среды их обитания, в том числе административных – 1142, с признаками состава уголовных преступлений – 84. При этом выявлена незаконная добыча 41 особи пернатой дичи, 22 особи пушных видов, 112 копытных животных, 3 медведей.

К административной ответственности привлечено 1115 нарушителей, в том числе юридических лиц – 19, должностных лиц – 53. Предъявлено штрафов на сумму 2440,5 тыс. руб., взыскано – 1202,1 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 1186,64 тыс. руб., взыскано 326,1 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 84 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 УК РФ - 47, ст. 222 УК РФ – 5, 223 УК РФ - 4, ст. 260 УК РФ – 24, ст. 256 УК РФ - 4. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов на сумму 12890,4 тыс. рублей, взыскано 4016 тыс. рублей.

В рамках надзора за использованием капканов и ловушек выявлено использование 419 самоловов с нарушением Правил охоты. Из них: 136 капканов, 283 петли и 1 сеть. Также 72 капкана приведены в ненадлежащее состояние, снята 261 петля. К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ привлечено 16 охотников, занимающихся самоловным промыслом. Нарушителям предъявлено штрафов на сумму 19 тыс. руб., ущерб в размере 170 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 15 тыс. рублей, ущерб в размере 2 тыс. рублей.

Поведение профилактических мероприятий

В целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством была разработана и утверждена приказом от 16.12.2020 №77-2266-од программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021-2023 годы. Программа размещена на официальном сайте министерства <http://www.mpr.krskstate.ru/> (далее – официальный сайт) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», а также на сайте <http://www.ohotnadzor24.ru/>.

В целях формирования единого понимания обязательных требований приказами министерства от 14.12.2020 №77-2245-од, утверждены и размещены на официальном сайте перечни нормативных правовых актов или их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, также размещены и сам нормативные правовые акты.

В установленном порядке министерством в 2021 году велась работа по вынесению контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства. За 2021 год вынесено 30 предостережений.

В 2021 году проведено 3 профилактических визита (обязательных профилактических визита) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации.

Кроме того, на официальном сайте министерства и в СМИ ежегодно публикуется более 600 материалов о проведенной работе в рамках осуществляемых видов надзора с целью информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Проведено 450 консультирований по обращениям консультируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением и организацией государственного надзора.

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля

В связи с изменением законодательства был принят ряд новых нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля, а также нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые вступили в силу в 2021 году:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (вместе с положением о государственном охотничьем контроле (надзоре);

приказ Минприроды России от 06.07.2020 № 412 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

приказ Минприроды России от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

приказ Минприроды России от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим

силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964»;

приказ Минприроды России от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

Кроме того, был принят ряд Федеральных законов, которыми предусмотрено внесение изменений в Закон об охоте:

Федеральным законом от 11.06.2021 № 164-ФЗ были внесены изменения в статьи 27, 39, которыми больше не предусмотрена обязанность разработки внутрихозяйственного охотустройства лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, изменения вступили в силу с 09.12.2021;

Федеральным законом от 22.12.2020 № 455-ФЗ внесены изменения в статью 36, которыми определен порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и предусмотрена обязанность осуществления учета охотничьих ресурсов и объемов их изъятия в закрепленных охотничьих угодьях юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, изменения вступили в силу с 01.08.2021.

Заместитель министра

А.С. Ногин