МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального природопользования
Красноярского края

П Р И К А З

«31» 03 2023 г. Красноярск №77-392-од

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края» утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, за 2022 год согласно приложению.

2. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mpr.krskstate.ru).

3. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр П.Л. Борзых

Килина Полина Сергеевна
266-82-92

Приложение
к приказу министерства
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края
от 31.03.2023 № 77-392-од

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, за 2022 год

Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края (далее – государственный контроль), за 2022 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и пунктом 14 Положения об осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о контроле), по результатам контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении государственного контроля на территории Красноярского края в 2022 году.

Публичные обсуждения доклада проходили 24.03.2023 в формате видео-конференц-связи, материалы для ознакомления размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) по адресу: http://www.mpr.krskstate.ru/obyavilenia/0/id/63290.

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения к докладу не поступали.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте), пунктом 3.14 Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п осуществление государственного контроля отнесено к компетенции

министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство).

Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с Положением о контроле предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - обязательные требования).

Согласно Положению о контроле объектами государственного контроля являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее – объект контроля).

В рамках государственного контроля предусмотрено 4 категории риска причинения вреда (ущерба): чрезвычайно высокий риск, значительный риск, умеренный риск, низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) в соответствии с Положением о контроле.

Перечень объектов контроля актуализирован приказом министерства от 26.12.2022 № 77-2099-од и размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: http://mpr.krskstate.ru///min//page12380//page16653//page16665.

Всего в перечень на 31.12.2022 включено 333 объекта контроля (производственные объекты (охотничьи угодья, на которых осуществляется деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства (охотпользователей) на основании охотхозяйственных соглашений либо долгосрочных лицензий). К категории значительного риска отнесено 219 объектов контроля, к категории умеренного риска – 114.

Виджет с категорированными объектами контроля размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет в разделе «контрольно-надзорная деятельность».

Кроме того, необходимо учитывать, что на территории Красноярского края 123620 граждан являются охотниками.

Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, согласованным с прокуратурой Красноярского края в установленном порядке, предусмотрено проведение 20 плановых выездных проверок.

До вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336), которым введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ, а также установлены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения в 2022 году, проведено 4 плановых выездных проверки, а также 4 внеплановых (3 документарных, 1 выездная) проверки по исполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

По результатам проведенных проверок контролируемым лицам выдано 2 предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Организация и проведение иных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами

Пунктом 10(1) постановления № 336 установлено, что при осуществлении государственного контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ.

В 2022 году министерством проведено 3484 выездных обследования, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 747, Росгвардией - 47, организациями охотпользователей – 1007, КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 216, Енисейским территориальным управлением Росрыболовства – 165, прокуратурой - 43.

В соответствии со статьей 41 Закона об охоте на 31.12.2022 на территории Красноярского края министерством выдано 456 действующих удостоверений производственных охотничьих инспекторов.

Производственными охотничьими инспекторами проведено 4344 мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории закрепленных охотничьих угодий. По результатам мероприятий в министерство направлено 110 актов о выявленных нарушениях.

Обзор нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере охотничьего хозяйства в 2022 году.

При проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, которые осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий, чаще всего встречаются следующие нарушения:

1) отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля;

2) нарушения обязательных требований законодательства при выдаче охотникам разрешений на добычу охотничьих ресурсов (работниками охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы. Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу);

3) отсутствие обозначения на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов специальными информационными знаками.

При проверке контролируемых лиц, осуществляющих охоту (охотников), наиболее часто встречаются нарушения обязательных требований, предусмотренных Правилами охоты, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты). Например, к таким нарушениям относится осуществление охоты без разрешений на добычу охотничьих ресурсов, отсутствие охотничьего билета и разрешения на оружие, кроме этого, часто выявляются случаи нахождения граждан в охотничьих угодьях на транспортных средствах с расчехленным и заряженным оружием.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году выявлено 1151 нарушение в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в том числе административных – 1073, с признаками состава уголовных преступлений – 78. При этом выявлена незаконная добыча 23 особей пернатой дичи, 36 особей пушных видов, 1002 - копытных животных, 1 – белого медведя.

К административной ответственности привлечено 1006 нарушителей (по статье 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе юридических лиц – 9, должностных лиц – 27. Предъявлено штрафов на сумму 2025,6 тыс. руб., взыскано – 1287,4 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 1472,2 тыс. руб., взыскано 600 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 78 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) - 48, ст. 222 УК РФ – 6, ст. 223 УК РФ - 1, ст. 260 УК РФ – 12, ст. 256 УК РФ – 7, ст. 318 УК РФ – 3, ст. 228 УК РФ – 1. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов, на сумму 15498 тыс. рублей, взыскано в 2022 году 2055 тыс. рублей.

В рамках надзора за использованием капканов и ловушек выявлено использование 433 самоловов с нарушением Правил охоты. Из них: 137 капканов, 296 петель. Нарушителям предъявлено штрафов на сумму 19,9 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 11,7 тыс. рублей, предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 3 тыс. руб., взыскано – 3 тыс. рублей. В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлено 1 сообщение по факту совершения незаконной охоты с применением 103 петель и 16 капканов с признаками состава уголовного деяния.

Основными причинами нарушений законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов (как при совершении правонарушений, так и преступлений) физическими и должностными лицами являются:

1. Пренебрежение установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2. Недостаточный уровень знания охотниками требований, установленных Правилами охоты.

3. Недостаточный уровень охотничьей культуры и ответственности за сохранение биологического разнообразия животного мира и рационального использования охотничьих ресурсов.

Поведение профилактических мероприятий

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2021 № 77-2911-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2022 год (далее – программа профилактики). Указанная программа профилактики размещена на

официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: http://mpr.krskstate.ru///min//page12380//page16653//page16666.

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о контроле проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

4) консультирование;

5) профилактический визит.

В установленном порядке министерством в 2022 году велась работа по объявлению контролируемым лицам предостережений. За 2022 год объявлено 21 предостережение.

В 2022 году проведено 119 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства, в средствах массовой информации.

На официальном сайте министерства, в средствах массовой информации ежегодно публикуется более 600 материалов о проведенной работе в рамках осуществляемого вида контроля с целью информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2022 году проведено 1532 консультирования по обращениям контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением и организацией государственного контроля.

По результатам обобщения правоприменительной практики предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) отсутствуют.

Заместитель министра А.С. Ногин

Килина Полина Сергеевна
266-82-92