Доклад об осуществлении федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края за **2016**год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края (далее - Министерство) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» на основании Постановления Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 12-п «Об утверждении положения о министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края» является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края и входит в систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Министерство осуществляет федеральный государственный надзор области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению государственного охотничьего контроля и надзора на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания понимается деятельность Министерства, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных нормативными правовыми актами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на территории обитания объектов животного мира, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утверждено Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 установлен Порядок осуществления федерального государственного охотничьего надзора. Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора утвержден приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171.

В условиях интенсивного преобразования законодательства об охране окружающей среды и природопользовании, увеличения масштабов воздействия на состояние и качество отдельных природных компонентов, в том числе животного мира, резко возрастает потребность в правовом, организационном и научном обеспечении правоприменительной деятельности в сфере охраны и использования объектов животного мира, усилении правопорядка и сохранении биоразнообразия.

Основной нормативный акт, регулирующий отношения, возникающие в сфере использования объектов животного мира – Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Он определил основные начала и принципы охраны и использования животного мира в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. Данным законом определены основные права и обязанности пользователей животным миром.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят Государственной Думой РФ 17 июля 2009 года и вступил в силу с 1 апреля 2010 года (ряд пунктов и статей 1 июля 2011 года). Законом определены меры надзора в сфере охоты, мероприятия, осуществляемые в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания, и регламентирован порядок их проведения.

Кроме указанных федеральных законов перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора включает:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 13.08.96 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- приказ Минприроды РФ от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

- приказ Минприроды РФ от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней»;

- приказ Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»;

- приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 г. № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

- приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

- приказ Минприроды РФ от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- приказ Минприроды РФ от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказ Минприроды РФ от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

- приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- [приказ Минприроды РФ от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;](http://www.ohotnadzor24.ru/static/uploaded/files/prikaz_minprirodi_rf_ot_24_12_2010_560.doc)

- [приказом Минприроды РФ от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;](http://www.ohotnadzor24.ru/standart_docs/ohotnichi_resyrsi/federalnoe_zakonodatelstvo/prikaz_minprirodi_rf_ot_12.11.2010_503/)

- [приказ Минприроды РФ от 06.09.2010 № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам»;](http://www.ohotnadzor24.ru/standart_docs/ohotnichi_resyrsi/federalnoe_zakonodatelstvo/prikaz_minprirodi_rf_ot_06.09.2010_345/)

- приказ Минсельхоза РФ от 20.01.2009 № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных   
к объектам охоты».

Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что в субъектах РФ могут быть приняты законы: относящие к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных Федеральным законом (т.е. расширяющие перечень видов, являющихся объектами охоты); устанавливающие перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается промысловая охота; регламентирующие порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, и по другим вопросам. В целях реализации данной нормы в Красноярском крае принят Закон Красноярского края от 30 июня 2011 г. № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае».

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ в Красноярском крае принято постановление Правительства от 25.01.2011 № 45-п «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и пропускной способности охотничьих угодий на территории Красноярского края»

В 2016 году в Красноярском крае был принят ряд нормативных правовых актов в сфере охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе:

- Постановление Правительства Красноярского края от 05.04.2016 № 147-п «О введении на территории Красноярского края в весенний период 2016 года запретов на использование объектов животного мира»;

- Указ Губернатора Красноярского края от 28.07.2016 № 151-уг «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края в сезоне охоты 2016 - 2017 годов»;

- Постановление Правительства Красноярского края от 02.08.2016 № 385-п «О введении на территории Красноярского края в летне-осенний и осенне-зимний периоды 2016 - 2017 годов ограничений и запретов на использование объектов животного мира».

Соблюдение требований, установленных указанными нормативными правовыми актами Красноярского края, является обязательными при осуществлении пользования объектами животного мира юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноярского края.

В соответствии с законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» все вышеперечисленные нормативные правовые акты прошли процедуру антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Доступность нормативных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира, обеспечена посредством их опубликования в официальных печатных изданиях, размещения в справочных правовых системах и на официальном портале Правительства Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

С учетом изложенного, на сегодняшний день состояние нормативно-правового регулирования в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края удовлетворительное и постоянно совершенствуется.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного надзора в 2016 году.

Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, обладая правами юридического лица.

Министерство возглавляет министр природных ресурсов и экологии края (далее - министр края). Министр края назначается на должность Губернатором края по предложению первого заместителя Губернатора края - председателя Правительства края и по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, освобождается от должности - Губернатором края, в том числе по предложению первого заместителя Губернатора края - председателя Правительства края.

Министр края имеет заместителей. Назначение на должность и освобождение от должности заместителей министра края осуществляет первый заместитель Губернатора края - председатель Правительства края, иные полномочия представителя нанимателя в отношении заместителей министра края осуществляет министр края.

В организационной структуре Министерства осуществление полномочий в сфере охраны и использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, возложено на следующие отделы:

- отдел сохранения биологического разнообразия;

- отдела государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- отдела организации учета и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

- отдела организации деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов.

Федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края осуществляется отделом государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и отделом организации деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края

Задачи и компетенция Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации установлены Постановлением Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 12-п «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края».

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов можно выделить следующие *основные* функции Министерства:

1) федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых территориях федерального значения;

2) федеральный государственный охотничий надзор, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

3) организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрана среды обитания указанных объектов животного мира;

4) осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

5) регулирование численности объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, принятие решения о необходимости такого регулирования, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

6) осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

7) осуществление контроля за оборотом продукции охоты;

8) рассмотрение дел об административных правонарушениях в случаях, установленных действующим законодательством.

К *вспомогательным (обеспечительным)* функциям следует отнести:

1) осуществление нормативного правового регулирования, разработки и представления Губернатору края, в Правительство края проектов законов края, проектов правовых актов Губернатора края, проектов правовых актов Правительства края в соответствующих сферах деятельности;

2) обобщение практики применения законодательства и проведение анализа реализации государственной политики в соответствующих областях (сферах) государственного управления;

3) осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств и бюджетных полномочий главного администратора доходов краевого бюджета в случаях, установленных законом края о краевом бюджете;

4) рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства, в установленном порядке;

5) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

6) обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

7) Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации в соответствии с действующим законодательством;

8) осуществление противодействия коррупции в пределах своих полномочий;

9) проведение конференций, совещаний и семинаров, обеспечение приема делегаций и отдельных лиц по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

10) создание рабочих групп и коллегий, а также иных совещательных органов в случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами края;

11) иные функции.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Постановление Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 12-п «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края» является основанием для исполнения каждого из перечисленных контрольно-надзорных полномочий.

Порядок исполнения функций по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края определяют следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- Приказ Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- Закон Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды»;

- Приказ министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 05.06.2014 № 1/465-од «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Приказ Министерства от 16.01.2014 № 1/13-од «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, находящихся на территории Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

г) информация о взаимодействии органов государственного надзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного надзора, муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края заключены Соглашения о взаимодействии с службой по ветеринарному надзору Красноярского края, Главным управлением внутренних дел по Красноярскому краю, Сибирским управлением внутренних дел на транспорте и Управлением Росприроднадзора по Красноярскому краю, которые осуществляются в виде проведения совместных мероприятий, обмена информацией, принятия мер по фактам выявленных нарушений в соответствии с компетенциями взаимодействующих сторон, проведения круглых столов, совещаний о принятии мер по повышению эффективности осуществления государственного контроля.

Совместно со службой по ветеринарному контролю проводятся мероприятия по организации государственного контроля за оборотом продукции охотничьего промысла. Специалисты Мнистерства принимают участие в проводимых Красноярской природоохранной прокуратурой проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих долгосрочные лицензии на пользование объектами животного мира или заключивших охотхозяйственные соглашения.

Совместно с органами прокуратуры в муниципальных районах края государственные гражданские служащие Министерства привлекаются для участия в проведении проверок в отношении лесозаготовительных и золотодобывающих предприятий различных форм собственности по вопросам соблюдения законодательства при осуществлении деятельности, оказывающей влияние на среду обитания объектов животного мира.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного надзора подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют надзор.

Функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края подведомственными органам государственной власти, органами местного самоуправления, организациями не осуществляются.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по надзору министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края в отчетном периоде не осуществлялась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие**  **2016 г.** | **II полугодие**  **2016 г.** | **Итого**  **за год** |
| 1 | Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление края федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, тыс. рублей | 21 518,2 | 35 703,3 | 57 221,5 |
| 2 | Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, тыс. рублей | 21 201,8 | 35 178,3 | 56 380,1 |
| 3 | Расходование бюджетных средств, тыс. рублей, | 21 201,8 | 35 178,3 | 56 380,1 |
| 4 | в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период надзорных функций, тыс. рублей /проверка | 14,6 | 13,3 | 14,0 |

б) данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В соответствии с утвержденным штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания составляет 58 единиц. Фактическая штатная численность на 31.12.2016 составила 54 единицы, укомплектованность штатной численности - 93,1 %.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Государственные гражданские служащие министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края, осуществляющие федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания имеют высшее профильное образование, повышение квалификации сотрудников производится не реже одного раза в три года. Замещение вакантных должностей производится на конкурсной основе, где необходимым условием является соответствие квалификационным требованиям.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически проведенным плановым и внеплановым проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 0,7.

В состав Красноярского края входит 44 муниципальных района, в настоящее время штатные единицы инспекторского состава отсутствуют в 5 районах, а нагрузка на одного инспектора составляет до 2,5 млн га. В северных районах площадь подконтрольной одному инспектору территории достигает 15 млн га.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору.

Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края к проведению мероприятий по контролю эксперты и в экспертные организации не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год, согласованным с Прокуратурой Красноярского края в установленном порядке, предусмотрено проведение 15 плановых выездных проверок.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края в 2016 году министерством проведены 39 проверок (21 в первом и 18 во втором полугодии) соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими долгосрочные лицензии или заключившими охотхозяйственные соглашения, обязательных требований законодательства в части пользования объектами животного мира и средой их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе 24 внеплановые проверки (10 в первом и 14 во втором полугодии). Внеплановые проверки проводились в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки.

В ходе проведения проверок выявлены факты несоблюдения обязанностей пользователей, установленных статьей 40 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», а также нарушения других нормативных правовых актов. Должностными лицами Министерства возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (13 в первом и 7 во втором полугодии) и выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, по инициативе органов прокуратуры государственные гражданские служащие Министерства привлекались для участия в проведении 35 проверок в отношении лесозаготовительных и золотодобывающих предприятий различных форм собственности по вопросам соблюдения законодательства при осуществлении деятельности, оказывающей влияние на среду обитания объектов животного мира. По результатам проверок нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 8.33 КоАП РФ.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Министерством к проведению мероприятий по контролю эксперты и в экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок не установлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2016 году по результатам проведенных министерством проверок охотпользователей возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (13 в первом и 7 во втором полугодии) и выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений (15 в первом и 15 во втором полугодии). К административной ответственности привлечено 20 должностных лиц.

По рассмотренным за отчетный период делам об административных правонарушениях предъявлено штрафов на сумму 38,5 тыс. руб.(1 полугодие – 23,5), взыскано 32,5 тыс. руб. (1 полугодие – 14,5).

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки в области охраны окружающей среды министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края не проводилась.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по надзору (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

В 2016 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по надзору в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | 2015 г. | 2016 г. | | В процентах к году, предшест-вующему отчетному году |
| % | 1 полугодие, % | 2 полугодие, %  Итого за год |
|  | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 | 73,3 | 26,7 | 100 |
|  | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=BD83D2966FB24A0AEF2C6E9B4B8ABE291C4C2A44702F5F5F7CBA3A602C37D265D584B80F7EC7488A4AH9R) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) | 25 | 8,8 | 11,9 | 47,61 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,3 | 1,05 | 1,4 | 107 |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 67,5 | 47,6 | 61,5 | 91,1 |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 47 | 28,6 | 40,9 | 872 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 44,6 | 61,9 | 53,8 | 120,63 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 97 | 100 | 95,2 | 98 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 66,7 | 69,2 | 75 | 1124 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 44,1 | 28,6 | 40,9 | 92,7 |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 55,6 | 61,7 | 84,4 | 151,85 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: (в тыс. рублей)  на должностных лиц  и юридических лиц | 2,432  10 | 2,35  0 | 2,41  0 | 99 |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |

1 По состоянию на 31.12.2016 территории Красноярского края осуществляют деятельность 235 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира, в том числле охотничьими ресурсами. Количество контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в отношении хозяйствующих субъектов, зависит от количества проверок, включенных в план проверок на соответствующий год, а также от количества обращений поступивших в Министерство о нарушениях природоохранного законодательства на территории Красноярского края.

2 В текущем году количество внеплановых проверок сократилось вдвое, как следствие процент выявленных правонарушений также уменьшился.

3 Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), зависит от общего количества проверок, проведенных в текущем году, а также от выявления в данных проверках фактов нарушений требований законодательства.

4 Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения), зависит от общего количества проверок, проведенных в текущем году и от выявления в данных проверках фактов нарушений требований законодательства, являющихся поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях в данном году.

5 Сумма взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов выше, поскольку по неоплаченным штрафам ведется претензионная работа.

Особенностью проведения федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора является его осуществление не только в рамках проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и проведения рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Так, в 2016 году Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края с целью выявления и предотвращения фактов нарушений природоохранного законодательства организовано и проведено 1662 рейдовых мероприятия, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 566, различными организациями охотпользователей проведено - 583, КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 131.

Выявлено 1347 нарушений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в т.ч. административных – 1303,с признаками состава уголовных преступлений – 44. При этом выявлена незаконная добыча 15 особей пернатой дичи, 67 особей диких копытных животных, 16 особей пушных видов, 10 особей медведя.

К административной ответственности привлечено 1303 нарушителя, в т.ч. должностных лиц – 53, юридических лиц - 11. Предъявлено штрафов на сумму 1732,4 тыс. руб., взыскано – 742,41 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 5836,55 тыс. руб. (из них 5656,50 тыс. руб. по уголовным делам).

У правонарушителей изъято 45 единиц огнестрельного оружия, 4 капкана.

Совместно с прокуратурами районов проведено 36 проверок в отношении лесопользователей и охотпользователей. В Минусинском районе обнаружен склад дериватов, на котором хранились хвосты и гениталии 849 маралов, лапы и зубы от 101 медведя, также челюсти, череп и желчь медведя, струя и клыки от 7 особей кабарги, части туши одной особи косули. По данному факту возбуждено уголовное дело, происхождение продукции устанавливается.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 65 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных ч. 1 и ч. 2ст. 258 УК РФ (незаконная охота - 33), ст. 222 УК РФ (охота с незаконным нарезным оружием - 11), ч. 2 ст. 260 УК РФ (незаконная рубка - 13), ст. 256 УК РФ (незаконный лов рыбы- 2).

В рамках надзора за использованием капканов и ловушек к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ привлечено 27 охотников, занимающихся самоловным промыслом, выявлено использование 81 капкана и 23 петель с нарушением Правил охоты, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 года № 512. Нарушителям предъявлено: штрафов на сумму 56,2 тыс.рублей, ущерб за незаконную добычу объектов животного мира на сумму 26 тыс. рублей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Учитывая большой объем полномочий в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьих ресурсов, переданных Российской Федерацией для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, при условии недостаточного объема финансирования и крайне низкой штатной численности не представляется возможным повысить эффективность осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора.

В связи с возросшей в последние годы обеспокоенностью населения о состоянии окружающей природной среды и способах улучшения экологической обстановки на территории края, ослабление государственного надзора в сфере использования объектов животного мира и среды их обитания предопределяет рост числа правонарушений при осуществлении пользования объектами животного мира юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 08.12.2016 Пр-2374 необходимо увеличение численности государственных охотничьих инспекторов до количества не менее трех в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья.

Исходя из таких условий, минимальная численность государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих переданные полномочия   
в Красноярском крае, должна составлять 170 единиц (с учетом площади северных территорий). На сегодняшний день реализацию переданных полномочий в регионе осуществляют 58 государственных охотничьих инспекторов, из них 49 находятся в районах края, следовательно, недостаток численности составляет 121 единица.

В Правительство края, в министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края поступают обращения от Законодательного Собрания Красноярского края, Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае, глав муниципальных районов, а также от охотпользователей, осуществляющих свою деятельность на территории края, и охотников с просьбой о выделении дополнительных штатных единиц государственных инспекторов для полноценного исполнения переданных полномочий на территории районов.

В 2014-2016 годах Правительство Красноярского края неоднократно обращалось в Минприроды России с предложениями об увеличении размеров субвенций на исполнение переданных федеральных полномочий.

Объем выделенных субвенций из федерального бюджета   
на осуществление переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в 2016 году Красноярскому краю был увеличен   
на 11 099,0 тыс. рублей, что позволило увеличить численность инспекторского состава министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края на 4 единицы в удаленных северных районах и их материально-техническое обеспечение.

Для увеличения численности государственных охотничьих инспекторов в Красноярском крае необходимо выделение дополнительного финансирования из федерального бюджета в следующем объеме: 94,9 млн рублей на заработную плату и 369,8 млн рублей на материально-техническое обеспечение.

Увеличение штатной численности позволит сократить нагрузку государственных инспекторов и повысить эффективность осуществления федерального государственного охотничьего надзора, оперативно реагировать на поступающую информацию и качественно проводить мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства.

На 2017 год Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края запланировано проведение 17 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьими ресурсами, в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения проверок.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

Учитывая анализ нормативно-правового регулирования в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, осуществляемого министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края, считаем необходимым:

**1.** На основании проведенного в Красноярском крае анализа системы контроля за оборотом добычи охотничьих ресурсов установлено, что проблемы контроля связаны с действием части 2 статьи 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающей, что охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Указанная норма Закона № 209-ФЗ приводит к отсутствию контроля   
за добычей охотничьих ресурсов лицами, относящимися к коренным малочисленным [народам](consultantplus://offline/ref=880F04873D2D5EFE165B669121E8639F488D39379AF816779FE2BF4E312DE56521F048A4EF0CA33FdDg8A) Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в [местах](consultantplus://offline/ref=880F04873D2D5EFE165B669121E8639F41883B3C9CF24B7D97BBB34C3622BA7226B944A5EF0CA3d3g7A) их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и не позволяет определить фактическое количество добытых охотничьих ресурсов по причине отсутствия документов, подтверждающих факт добычи в рамках установленного лимита.

В связи с этим, Красноярский край считает необходимым внести изменения в часть 2 статьи 19 Закона № 209-ФЗ, предусматривающие необходимость получения бесплатных разрешений данной категорией лиц.

**2.** Частью 1 статьи 29 Закона об охоте установлено, что любой [вид](consultantplus://offline/ref=30CBC88F764A7588F8446B48E95D807DCF89D5052755A21DEE761504BF026A51B050B275B66185C3q8X5D) охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

При этом Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусматривает полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или иных лиц по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов **в общедоступных охотничьих угодьях** в целях регулирования численности, в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов, в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания, а также для промысловой охоты.

Указанные виды охоты осуществляются при наличии [разрешения](consultantplus://offline/ref=0666F75D2E3219338E073FE705D8F50B32AD01E9F84DDD85812F30F05C0E842D3E73F950E60F8CCCi1h1H) на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в [части 2 статьи 20](consultantplus://offline/ref=DA7606B94E828066B8D77C9EF73DF3216A72889B0C79DDFF3C74D53D4EB553987FB326D6DA2EA39Fj0h8H) Закона об охоте (т.е. работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющему обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 31 указанного закона выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическому лицу, указанному в [части 2 статьи 20](consultantplus://offline/ref=E0A712D3DDD2EBBE1A16AF59E6381189C98E1D422C92009865381FFF1B663A28E34F6B2B25E2C0E465g4D) Закона об охоте, осуществляется юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения (далее – охотпользователи).

Однако охотпользователи наделены правом выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов в **закрепленных охотничьих угодьях**.

С учетом изложенного, предлагаем рассмотреть возможность внесения в Закон об охоте следующих изменений.

Часть 1 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«1. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическим лицам, указанным в [частях 1 и 2 статьи 20](consultantplus://offline/ref=5248F4002DE498B4E849B281FA8A0F8F58FC829B8C3CA58ECB9CA790731DF8A72DEF8AE5D69D7574qE0BF) настоящего Федерального закона осуществляется:

1) в закрепленных охотничьих угодьях - юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения;

2) в общедоступных охотничьих угодьях - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3) в особо охраняемых природных территориях - природоохранными учреждениями, предусмотренными [законодательством](consultantplus://offline/ref=5248F4002DE498B4E849B281FA8A0F8F58FB8A95893FA58ECB9CA79073q10DF) об особо охраняемых природных территориях.»

**3.** Статьей 33 Закона № 209-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению контроля за оборотом продукции охоты. При этом не установлен порядок осуществления данного вида контроля, в связи с чем контроль за оборотом продукции охоты сводится к проведению рейдовых мероприятий, в ходе которых выявляются правонарушения, связанные с незаконной добычей объектов животного мира и их транспортировкой на территории охотничьих угодий.

Считаем необходимым утверждение порядка осуществления контроля за оборотом продукции охоты, который позволит осуществлять надзорные функции, как на территории охотничьих угодий, так и за их пределами в случае реализации и транспортировки данной продукции.

**4.** Необходимо учесть, что при проведении мероприятий по контролю   
за оборотом продукции охоты необходимо использование системы мониторинга, для получения объективной информации о перемещении данной продукции.

В связи с этим, предлагаем введение в Российской Федерации универсальной системы маркировки продукции из соболей пломбами из металла или пластика. Пломбы должны выдаваться вместе  
с разрешениями на добычу охотничьих ресурсов (добычу соболя) специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В случае, если добыча соболя осуществляется на закрепленной территории, выдача разрешений и пломб должна осуществляться охотпользователем. Пломбы должны быть единого федерального образца, с оттиском номера региона.

С целью оперативного отслеживания информации о перемещении продукции из соболя необходимо предусмотреть считывание информации  
с пломбы и автоматическое занесение ее в общий всероссийский реестр  
при выдаче ветеринарных сопроводительных документов с указанием пункта назначения при транспортировке.

**5.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 491 «Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания» органам исполнительной власти субъектов РФ предоставлено право приобретать служебное оружие, утвержден перечень типов и моделей оружия должностных лиц, а также нормы обеспечения боеприпасов.

Вместе с тем, использование служебного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный охотничий надзор не представляется возможным на практике, в связи с отсутствием нормативного акта, регламентирующего порядок учета, хранения, выдачи, использования и транспортировки служебного огнестрельного оружия должностными лицами, осуществляющими федеральный охотничий надзор.

Существующий порядок использования служебного оружия ведомственной охраной предусматривает ежедневную сдачу под централизованную охрану в оборудованную комнату хранения оружия, расположенную в краевых (областных) центрах, что невозможно на территории нашего региона в связи со значительной удаленностью большинства муниципальных районов.

Оборудование комнат хранения оружия в каждом муниципальном районе нецелесообразно в связи с большими финансовыми затратами в условиях дефицита бюджета.

В связи с изложенным, предлагаем внести изменения в Правила охоты, утвержденные приказом Минприроды России от 16.10.2010 № 512, а именно дополнить пунктом следующего содержания «Должностные лица уполномоченного органа государственной власти, осуществляющие федеральный государственный охотничий надзор имеют право ношения личного охотничьего огнестрельного оружия и использования его в качестве служебного при исполнении служебных обязанностей».

**6.** В целях повышения грамотности охотников и профилактики правонарушений предлагаем дополнить статью 21 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте…» пунктом следующего содержания:

«Выдача охотничьих билетов единого федерального образца производится только после успешного прохождения кандидатом проверки знаний требований охотничьего минимума»

Проверка знаний должна производиться в форме устного экзамена или тестирования. Порядок организации проверки необходимо разработать на федеральном уровне.

**7.** На основании федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право на охоту при заключении охотхозяйственного соглашения по результатам аукциона. Предприниматели из числа коренных малочисленных народов не могут составить конкуренцию иным хозяйствующим субъектам, в связи с чем у них отсутствует возможность в организации такого традиционного вида деятельности как охота.

С целью реализации прав коренных малочисленных народов необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в Закон об охоте предусматривающих приоритетное право при заключении охотхозяйственных соглашений хозяйствующими субъектами из числа коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной деятельности на основании конкурсов.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих приоритетное право коренных малочисленных народов на заключение охотхозяйственных соглашений и направленных на усиление контроля за оборотом продукции охоты, а также по внедрению универсальной системы маркировки продукции из соболя.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Предложения отсутствуют.

Приложения