УТВЕРЖДАЮ

заместитель министра

экологии и рационального

природопользования

Красноярского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ П.Л. Борзых

**МАТЕРИАЛЫ,**

**ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ ЛИМИТЫ И КВОТЫ ДОБЫЧИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ НА ТЕРРИТОРИИ**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД**

**С 1 АВГУСТА 2019 ГОДА ДО 1 АВГУСТА 2020 ГОДА**

**Оценка**

**воздействия на окружающую среду**

**намечаемой хозяйственной деятельности**

Исполнитель:

Консультант отдела организации учета

и использования объектов животного мира

и водных биологических ресурсов Н.В. Демьяненко

Согласовано:

Начальник отдела организации учета

и использования объектов животного мира

и водных биологических ресурсов Е.В. Черкасова

Красноярск, 2019 г.

# СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения

1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс 3

1.2. Название объекта проектирования и планируемое место его реализации 3

1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица 3

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации 3

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации 3

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной деятельности. Обоснование намечаемой деятельности по изъятию охотничьих ресурсов в проектируемых объемах 8

4. Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности) 9

5. Экспертные оценки и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих животных по основным вариантам проектных решений 10

5.1. Оценка условий зимовки охотничьих животных и погодных условий в период проведения зимнего маршрутного учета 10

5.2. Оценка качества проведенных учетных работ 10

5.3. Обоснование планируемых лимитов добычи охотничьих ресурсов 13

5.4. Оценка основных лимитирующих факторов 28

5.5. Оценка и прогноз воздействия на эксплуатируемые популяции охотничьих животных по основному варианту проектных решений 30

6. Меры по предотвращению или смягчению возможных негативных последствий планируемой хозяйственной деятельности для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных 31

7. Материалы общественных обсуждений оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности 32

8. Резюме нетехнического характера \_\_

**Приложение № 1** Ведомости расчета численности охотничьих животных по материалам ЗМУ 2018 года на 34 л.

**Приложение № 2** Информация ООО «Иджир» по численности козерога  
за 2017 год на 7 л.

**Приложение № 3** Информация ФГБНУ НИИ сельского хозяйства и экологии Арктики по численности животных на Таймыре на 2 л.

**Приложение № 4** Информация КГКУ «Дирекция по ООПТ» по численности животных в заказниках на 11 л.

**Приложение № 5** Информация ФГБУ «Государственный заповедник «Столбы» по численности животных за 2017, 2018 годы на 4 л.

**Приложение № 6** Информация КГКУ «Дирекция по ООПТ» по встречаемости кабарги на левобережной части Енисейского района на 2 л.

**Приложение № 7** Определение лимитов добычи основных эксплуатационных группировок косули сибирской на 1 л.

**Приложение № 8** Документированная информация по гибели охотничьих ресурсов на 3 л.

**Приложение № 9** Статья М. Бондаря и Л. Колпащикова «Оленей посчитали» «Заповедный Север» № 3 (38) 2018 на 1 л.

# 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

## 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс

Заказчиком деятельности является министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125, тел. (391) 249-38-53, факс (391) 249-31-00).

## 1.2. Название объекта проектирования и планируемое место его реализации

Материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края, на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года.

Намечаемая хозяйственная деятельность планируется на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Красноярского края.

## 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица

Демьяненко Наталья Васильевна, консультант отдела организации учета и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, тел. (391) 227-62-08.

## 1.4. Характеристика типа обосновывающей документации

Материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края, являются проектом нормативно-технического документа в области охраны окружающей среды и представляются на государственную экологическую экспертизу согласно статье 20 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Состав и содержание материалов установлены требованиями статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 года № 372.

# 2. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО ОБОСНОВЫВАЮЩЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Одним из основных принципов использования охотничьих ресурсов, согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федерального закона № 209-ФЗ), является обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия. Для организации рационального использования охотничьих ресурсов, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания применяются данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания (часть 3).

Согласно статье 36 Федерального закона № 209-ФЗ государственный мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за: численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам; состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий (часть 1). Государственный мониторинг осуществляется органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 32 - 34 настоящего Федерального закона (часть 4). Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный мониторинг на территории субъекта Российской Федерации, предоставляет данные государственного мониторинга уполномоченному федеральному органу исполнительной власти (часть 5). Порядок осуществления государственного мониторинга и применения его данных устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (часть 6).

Приказом Минприроды России от 06.10.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (далее – Порядок № 344) предусмотрено, что при осуществлении государственного мониторинга определяется, в том числе, численность и распространение охотничьих ресурсов (по видам), размещение их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов). Государственный мониторинг на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - уполномоченный орган) (пункты 4, 5 Порядка № 344).

При осуществлении государственного мониторинга, в том числе, осуществляется сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов: в общедоступных охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, - уполномоченными органами; в закрепленных охотничьих угодьях - юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения (далее – охотпользователи) (пункт 7.2 Порядка № 344). Ежегодно до 1 апреля охотпользователи представляют в уполномоченный орган данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов).

В соответствии с пунктом 11 Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, утвержденного приказом Минприроды России от 22.12.2011 № 963, мероприятия по учету численности и распространения объектов животного мира проводятся в соответствии с принятыми методиками, а при их отсутствии - по имеющимся научным подходам учета для видов или групп видов объектов животного мира.

Единственной принятой методикой учета численности охотничьих ресурсов, позволяющей определить численность диких копытных животных и пушных зверей (за исключением зимоспящих и полуводных) до настоящего времени является методика зимнего маршрутного учета (далее – ЗМУ), которая утверждена приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» (далее – Методические указания).

Согласно п. 3 Методических указаний данные учета численности зверей и птиц методом ЗМУ используются при определении квот добычи соответствующих видов охотничьих ресурсов, норм допустимой добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности охотничьих угодий, принятии решения органами государственной власти о регулировании численности охотничьих ресурсов, осуществлении анализа состояния популяций охотничьих ресурсов.

В соответствии с частями 13 и 14 статьи 1 Федерального закона № 209-ФЗ лимит добычи охотничьих ресурсов - объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов. Квота добычи охотничьих ресурсов - часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья.

Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

Согласно части 8 статьи 24 Федерального закона № 209-ФЗ состав документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, порядок подготовки, принятия этого документа и внесения в него изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Указанные вопросы урегулированы приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию» (далее – приказ № 228).

Порядком принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, утвержденным приказом № 228, предусмотрено, что охотпользователи до 15 апреля подают в уполномоченный орган заявку на установление квоты добычи для каждого вида охотничьих ресурсов. Квота добычи охотничьих ресурсов определяется для каждого вида охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой, представленной охотпользователем, в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов (пункт 5). Квота добычи охотничьих ресурсов не устанавливается: при отсутствии заявки; в случае отсутствия данных о численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях или на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов; в случае, при котором определение квоты добычи приводит к результату менее чем одна особь (пункт 7). В случае если планируемая квота добычи охотничьих ресурсов в закрепленном охотничьем угодье, указанная в заявке, выше, чем допускается нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов, либо при установлении квоты не учтено снижение численности охотничьих ресурсов относительно численности в предыдущем сезоне охоты, уполномоченный орган устанавливает квоту добычи охотничьих ресурсов в отношении этого охотничьего угодья в меньшем объеме, чем объем, определенный заявкой, обосновывая причины такого несоответствия, о чем в трехдневный срок уведомляет охотпользователя, подавшего заявку (пункт 8). Для подготовки документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в субъекте Российской Федерации уполномоченный орган: до 15 апреля осуществляет сбор заявок на установление квоты добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи; определяет лимит добычи каждого вида охотничьих ресурсов по субъекту Российской Федерации с указанием, при необходимости, их пола и возраста, на период с 1 августа текущего года до 1 августа следующего года, как сумму квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях, квот добычи охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях и объемов добычи на территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, но не являющихся охотничьими угодьями; до 1 мая направляет материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный проводить государственную экологическую экспертизу (пункты 9.1, 9.4, 9.5); после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, но не позднее 15 июня направляет на согласование в Минприроды России проект лимита добычи на территории субъекта Российской Федерации видов охотничьих ресурсов, лимит добычи которых утверждается по согласованию с федеральным органом исполнительной власти (далее – проект), с приложением пояснительной записки, содержащей оценку качества проведенных учетных работ в разрезе охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, и в целом по субъекту Российской Федерации, описание погодных условий в период проведения учетных работ, информацию о незаконной добыче и гибели охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливается лимит добычи, за предыдущий год (пункт 9.6). Проект должен содержать для каждого вида охотничьих ресурсов следующие сведения: численность в текущем году и за два предыдущих года; установленный лимит добычи охотничьего ресурса за два предыдущих года; освоение лимита за два предыдущих года, выраженное в процентах; устанавливаемый лимит добычи, в том числе взрослых особей и особей в возрасте до 1 года; устанавливаемые квоты добычи для охотничьих угодий и объемы добычи для территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, но не являющихся охотничьими угодьями. Минприроды России осуществляет согласование проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 10). Уполномоченный орган до 31 июля представляет для утверждения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проект документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов в субъекте Российской Федерации (пункт 12). Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не позднее 1 августа утверждает лимит добычи охотничьих ресурсов (пункт 13). Документ, утверждающий лимиты добычи охотничьих ресурсов в субъекте Российской Федерации, подлежит официальному опубликованию в установленном порядке (пункт 14).

Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, применяемые в соответствии с пунктом 5 приказа № 228 при определении квот добычи охотничьих ресурсов, утверждены приказом Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» (далее – приказ № 138).

Так, согласно приложению 1 к приказу № 138 при значении показателя численности охотничьих ресурсов (лося, благородного оленя (марала), косули сибирской) до 1 особи на 1000 га охотничьих угодий, пригодных для обитания вида, норматив допустимого изъятия составляет 3 % от численности животных на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга, при значении показателя численности от 1 до 2 особей на 1000 га норматив допустимого изъятия - 5%, от 2 до 4 особей на 1000 га – 7 %, от 4 до 6 особей на 1000 га – 8 % и т.д., независимо от значения показателя численности, норматив допустимого изъятия дикого северного оленя – от 3 до 18 %, кабарги, сибирского горного козла, овцебыка, выдры – от 3 до 5 %, бурого медведя – от 3 до 15 %, соболя – от 3 до 35 %, барсука, рыси – от 3 до 10 %.

Представляемые материалы содержат краткую видовую характеристику состояния охотничьих ресурсов, оценку условий существования популяций охотничьих видов в предыдущие годы, проект лимитов добычи охотничьих ресурсов Красноярского края, с указанием пола и возраста, на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года (далее – проект лимита), оценку воздействия намечаемой хозяйственной деятельности по изъятию объектов животного мира на окружающую среду, результаты общественных обсуждений.

Проект лимита подготовлен в отношении 11 видов охотничьих ресурсов, для которых утверждается лимит добычи: лось, косуля сибирская, благородный олень, кабарга, дикий северный олень, сибирский горный козел, овцебык, бурый медведь, соболь, барсук, рысь. Лимит добычи охотничьих ресурсов определен как сумма квот добычи охотничьих ресурсов в общедоступных и закрепленных охотничьих угодьях.

При определении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов исключены особо охраняемые природные территории и территории зеленых зон, режимом которых запрещена охота, а также виды и эксплуатационные группировки животных, включенных в Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения.

Квоты добычи охотничьих ресурсов для осуществления охоты в целях научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов, в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания не включены в проект лимита в связи с отсутствием заявок.

# 3. ЦЕЛЬ И ПОТРЕБНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ НАМЕЧАЕМОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОБОСНОВАНИЕ НАМЕЧАЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗЪЯТИЮ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ В ПРОЕКТИРУЕМЫХ ОБЪЕМАХ

Целью реализации намечаемой хозяйственной деятельности является регулирование использования охотничьих ресурсов в Красноярском крае в объемах, позволяющих обеспечить их видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства.

Потребность реализации намечаемой деятельности – обеспечение прав граждан на охоту в пределах Красноярского края, а также прав хозяйствующих субъектов края (охотпользователей) на пользование охотничьими ресурсами.

Лимиты (объем) добычи лося, благородного оленя, косули сибирской, кабарги, дикого северного оленя, сибирского горного козла, овцебыка, бурого медведя, соболя, барсука, рыси определены в соответствии с приказами № 138 и № 228.

Квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края определялись для каждого вида охотничьих ресурсов в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности охотничьих ресурсов, в соответствии с заявками, поступившими от охотпользователей по закрепленным охотничьим угодьям.

Стабильная численность лимитируемых видов животных на территории Красноярского края в последние годы является показателем обоснованности определения лимитов добычи охотничьих ресурсов.

Лимит добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края проектируется в следующих объемах в зависимости от их численности по состоянию на 1 апреля 2019 года:

лось – 2193 особи (3 % от численности), в т. ч. самцы во время гона – 164 (7 % от квоты), без подразделения по половому признаку - 1682, до 1 года – 347 (16 % от квоты),

косуля сибирская – 1896 особей (4 %), в т. ч. самцы во время гона – 214   
(11 %), без подразделения по половому признаку - 975, до 1 года – 707 (37 %),

благородный олень – 685 особей (4 %), в т. ч. самцы во время гона – 56   
(8 %), самцы с пантами – 63 (9 %), без подразделения по половому признаку - 484, до 1 года – 81 (12 %),

дикий северный олень – 48608 особей (10 %),

кабарга – 1106 особей (4 %), в т. ч. самцы – 800 (72 %),

овцебык – 20 особей (0,2 %),

сибирский горный козел – 40 особей (2 %)

соболь – 93967 особей (32 %),

рысь – 21 особь (3 %),

бурый медведь –1567 особей (6 %),

барсук – 1562 особи (6 %),

выдра – 0 особей.

Добычу охотничьих ресурсов на территории Красноярского края в сезоне охоты 2019 – 2020 годов планируется осуществлять в соответствии с приказом Минприроды России от 16 ноября 2010 года № 512 «Об утверждении Правил охоты», указом Губернатора Красноярского края от 08.04.2013 года № 62-уг «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях Красноярского», а также постановлением Правительства Красноярского края «О введении на территории Красноярского края в летне-осенний и осенне-зимний периоды 2019-2020 годов ограничений и запретов на использование объектов животного мира (проект на стадии разработки).

# 4. ОПИСАНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПРЕДЛАГАЕМЫЙ «НУЛЕВОЙ ВАРИАНТ» (ОТКАЗ ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

Альтернативным вариантом является отказ от деятельности («нулевой вариант»).

Охота – это традиционный вид природопользования в Красноярском крае. Продукция охоты позволяет удовлетворять различные потребностей граждан, в том числе по обеспечению средств к существованию, а также организаций, осуществляющих деятельность в области охотничьего хозяйства, заготовки и переработки охотничьей продукции.

В крае наиболее важное значение имеют промысловая охота на соболя с целью заготовки пушнины, охота на дикого северного оленя с целью заготовки мяса и иной продукции, любительская и спортивная охота, в т. ч. трофейная.

Отказ от охоты на территории Красноярского края повлечет резкий рост социальной напряженности, убыточности малого бизнеса в субъекте, задействованного в области охотничьего хозяйства, всплеск браконьерства и иным негативным последствиям.

Учитывая изложенное, основным вариантом проектных решений принимается предлагаемый проект лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края.

# 5. ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ И ПРОГНОЗ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКСПЛУАТИРУЕМЫЕ ПОПУЛЯЦИИ ОХОТНИЧЬИХ ЖИВОТНЫХ ПО ОСНОВНЫМ ВАРИАНТАМ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ

## 5.1. Оценка условий зимовки охотничьих животных и погодных условий в период проведения ЗМУ.

Погодные условия зимнего периода 2018-2019 годов на большей части территории Красноярского края характеризовались резкими перепадами температур и количеством осадков ниже среднемноголетнего уровня.

Декабрь 2018 года был относительно холодным и многоснежным. В январе 2019 года на большей части края отмечалась комфортная погода с редкими осадками. В феврале 2019 года период затяжных морозов продолжительностью 7-13 дней (первая декада месяца) с дневными температурами ниже - 30ºС, ночными до -40-50 ºС сменился резким потеплением. Вторая половина февраля и март 2019 года на большей части края были аномально теплыми и малоснежными, в южной части края в этот период наблюдались частые оттепели.

Распределение осадков в различных группах районов края в зимний период было неравномерным. В западной, центральной, восточной и южной группах районов края высота снежного покрова в лесостепной части составляла 15-30 см, в подтаежных и таежных участках – 40-65 см, максимальной отметки достигала в горной тайге 90-120 см и выше. В Енисейской и Ангарской группе районов высота снежного покрова варьировала в пределах 50-120 см. К концу зимы высота снежного покрова в Эвенкии не превышала 60-80 см, на Таймыре в районе Хатанги - 34-40 см, в районе Игарки – 70-90 см.

По причине небольшой высоты снежного покрова и хорошей кормовой базы дикие копытные животные благополучно пережили зиму и в период учета были относительно равномерно распределены по территории, свойственной для обитания видов. Случаи гибели копытных в зимний и весенний периоды от бескормицы зарегистрированы не были. Выраженной миграционной активности копытных в период учета отмечено не было.

Таким образом, условия зимовки для большинства видов диких животных 2018-2019 годов на большей части территории края были относительно благоприятными. Для проведения ЗМУ наиболее благоприятными периодами были –январь и вторая половина февраля 2019 года.

## 5.2. Результаты и оценка качества проведенных учетных работ.

В январе-феврале 2019 года Министерством в соответствии с приказом от 26.12.2018 № 1/2909-од организован и проведен ЗМУ охотничьих животных на объединенных исследуемых территориях 43 муниципальных районов Красноярского края. Учетом охвачена площадь около 102 млн. га охотничьих угодий и 2,9 млн. га особо охраняемых природных территорий (заказниках и природных парках) краевого значения.

В связи с низкой штатной численностью инспекторского состава Министерства, в целях снижения трудозатрат охотничьи угодья схожих по условиям обитания животных двух соседних районов (Ачинский - Боготольский, Бирилюсский - Большеулуйский, Большемуртинский - Сухобузимский) при проведении учета принимались за одну исследуемую территорию.

Учет в общедоступных охотничьих угодьях проведен государственными охотничьими инспекторами Министерства, в закрепленных охотничьих угодьях – охотпользователями, в заказниках - КГКУ «Дирекция по ООПТ Красноярского края» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

Запланированный норматив общей протяженности учетных маршрутов при проведении ЗМУ выполнен в полном объеме, всего пройдено 33,1 тыс. км. Собрано и обработано 2,6 тыс. ведомостей ЗМУ, отбраковано – 6 ведомостей   
(0,2 %).

При проведении ЗМУ и расчете численности охотничьих животных применялись Методические указания.

По результатам проведенного в 2019 году ЗМУ (приложение № 1) послепромысловая численность основных охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях края составила:

лося – 72,1 тыс. особей (снижение на 10 % по сравнению с 2018 годом), плотность населения – 0,69 особей на 1000 га;

косули сибирской – 46,1 тыс. особей (рост – 15 %), плотность населения – 1,66 особей на 1000 га;

марала – 18,3 тыс. особей (рост – 4 %), плотность населения – 0,84 особи на 1000 га;

кабарги – 30,8 тыс. особей (снижение – 3 %), плотность населения – 0,40 особей на 1000 га;

лесного северного оленя – 89,8 тыс. особей (снижение – 32 %), плотность населения – 1,01 особи на 1000 га,

соболя – 294,2 тыс. особей (рост – 5 %), плотность населения – 2,38 особей на 1000 га;

рыси – 854 особи (осталась на уровне 2018 года).

По результатам летне-осенних учетов 2018 года численность иных лимитируемых видов животных в охотничьих угодьях края составила:

сибирского горного козла – 1,7 тыс. особей (рост – 24 %)   
(приложение № 2);

бурого медведя – 27,3 тыс. особей (осталась на уровне 2018 года);

барсука – 25,8 тыс. особей (рост на 3 %);

выдры – тыс. особей (рост – %).

Снижение численности диких копытных животных (лося, лесного северного оленя, кабарги) в крае произошло за счет повышения качества учета в Эвенкийском муниципальном районе. В южной части края численность диких копытных постепенно увеличивается, прежде всего в результате благоприятных условий зимовки последних лет.

С учетом информации ФГБНУ «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства и экологии Арктики» (приложение № 3) по Таймырскому Долгано-Ненецкому муниципальному району, численность лося в крае составляет 71 тыс. особей, рыси – 1 тыс. особей, овцебыка – 9 тыс. особей.

В качестве контрольных данных о численности и плотности населения охотничьих ресурсов представляем данные особо охраняемых природных территорий Красноярского края (далее – ООПТ), режимом которых запрещена охота.

По данным ЗМУ, проведенного в 2019 году в заказниках краевого значения (Приложение № 4) получены следующие показатели состояния численности охотничьих ресурсов:

лося – 1869 особей (рост по сравнению с 2018 годом на 65 %), плотность населения – 0,86 особей на 1000 га;

косули сибирской – 7373 особи (рост - 64 %), плотность населения – 7,34 особи на 1000 га;

марала – 1036 особей (рост - 72 %), плотность населения – 1,92 особи на 1000 га;

кабарги – 701 492 особи (рост - 42 %), плотность населения – 3,26 особи на 1000 га;

олень северный – 416 особей, плотность населения – 1,52 особи на 1000 га;

соболя – 2340 особей (рост - 8 %), плотность населения – 1,33 особи на 1000 га;

рыси – 23 особи, плотность населения – 0,06 особи на 1000 га.

Причинами резкого роста численности охотничьих ресурсов на территории заказников краевого значения, помимо фактического увеличения численности животных, связан также с изменением подхода к проведению ЗМУ. В прошлом году учет в ООПТ проводился объединенно на территории нескольких заказников, разделенных географически, в текущем году учет проведен объединенно с охотничьими угодьями в границах муниципальных районов. Единый подход к проведению ЗМУ в ООПТ и охотничьих угодьях, когда территория района принимается за единицу исследуемой территории, позволяет получить сопоставимые данные о численности и плотности населения охотничьих животных на соседних территориях. Вместе с тем, в случае низкого качества учета в охотничьих угодьях, результаты учета в районе и соответственно в ООПТ будут искажены.

По данным ФГБУ «Государственный заповедник «Столбы» (приложение № 5) численность диких копытных в заповеднике по результатам ЗМУ 2019 года составляет:

лося – 23 особей (рост по сравнению с 2018 годом на 27 %), плотность населения - 0,5 особей на 1000 га;

косули сибирской –103 особи (рост – 26 %), плотность населения - 2,2 особи на 1000 га;

марала - 190 особей (рост – 27 %), плотность населения – 4,0 особи на 1000 га;

кабарги – 450 особей (рост - 29 %), плотность населения – 9,5 особей на 1000 га;

рыси – 9 особей (рост – 80 %), плотность населения – 0,2 особи на 1000 га;

соболя – 523 особи (рост – 173 %), плотность населения – 11,0 особей на 1000 га.

Таким образом, рост численности основных видов охотничьих животных в крае подтверждается данными ООПТ краевого и федерального значения.

Возможные причины роста расчетной численности диких копытных в охотничьих угодьях по результатам ЗМУ 2019 года:

1. Снижение смертности животных по причине относительно благоприятных условий зимовки последних лет;

2. Подкочевка копытных с территорий соседних субъектов;

3. Положительный эффект от мер по введению запретов и ограничений в отношении косули сибирской;

4. Выработка различных приспособительных реакций у животных к жизни в условиях действия антропогенных факторов;

5. Повышение эффективности охранных и биотехнических мероприятий в ряде охотничьих угодий;

6. Методологические ошибки, завышающие результат учета;

7. Влияние субъективного фактора на результаты учета, в т. ч. намеренное завышение численности животных частью охотпользователей.

В целях контроля за полнотой и качеством проведения в январе-феврале 2019 года ЗМУ в закрепленных охотничьих угодьях Красноярского края министерством запланированы и проведены контрольные учеты на 99 маршрутах общей протяженностью 1024 км в 83 охотничьих угодьях.

В результате контрольных мероприятий от охотничьих инспекторов министерства получены оценки о низком качестве и завышенных результатах проведенного учета по 25 охотхозяйствам (30 %).

Результаты контрольного учета были применены для расчета численности охотничьих ресурсов в Березовском, Балахтинском, Богучанском, Енисейском, Идринском, Казачинском районах, что позволило незначительно скорректировать результаты учета в закрепленных охотничьих угодьях.

В целом по краю качество проведенного ЗМУ охотничьих животных можно считать удовлетворительным.

## **5.3. Обоснование планируемых лимитов добычи охотничьих ресурсов**

По данным ЗМУ 2019 года расчетная численность лося составила 72078 особей, плотность населения - 0,69 особей на 1000 га. Численность лося в южной части края выросла на 14 % (с 49,8 тыс. до 56,6 тыс. особей), тогда как расчетная численность лося в Эвенкии снизилась на 53 % (с 29,3 тыс. особей до 15,4 тыс. особей).

Основной причиной снижения численности лося в Эвенкии является хищничество волка и бурого медведя, численность которых повсеместно в районе увеличивается, а также действие иных лимитирующих факторов, в т. ч. браконьерства. Снижение расчетной численности лося в Эвенкии в 2019 году произошло в связи с принятием мер по улучшению качества учета.

Динамика численности лося в крае представлена на Рис. 1.

Рисунок 1 Динамика численности лося в Красноярском крае с 1991 по 2019 годы (по данным ЗМУ)

Рост численности лося в южной части Красноярского края связан прежде всего с благоприятными условиями зимовки последних лет, обилием кормовой базы и трудно доступностью мест его обитания.

По нашей экспертной оценке, состояние численности лося находится на относительно стабильном уровне и имеет тенденцию к постепенному увеличению. За последние пять лет численность лося в Красноярском крае по данным ЗМУ увеличилась на 6300 особей (на 10 %) и достигла значения 72,1 тыс. особей. Средний годовой рост, таким образом, составил 2,0 %.

Позитивным показателем состояния численности лося является положительная динамика легальной добычи лося в крае (Рис. 2, 2.1).

Рисунок 2 Многолетняя динамика легальной добычи лося в Красноярском крае

Рисунок 3.1 Многолетняя динамика освоения лимита добычи лося в Красноярском крае

В 2019 году от охотпользователей поступили заявки на добычу 1872 особи лося (на 9 % больше, чем в прошлом году), в т. ч. на взрослых самцов во время гона - 168 особей.

В 2019 году предлагается лимит на уровне 3 % от численности или 2192 особи, что соответствует минимальному нормативу допустимого изъятия (при плотности населения лося меньше 1 особи на 1000 га).

При этом для закрепленных охотничьих угодий объем изъятия составил - 1687 особей (на 16 % больше, чем в прошлом году), для общедоступных – 450 особей (на 2 % больше, чем в прошлом году).

В Эвенкии планируемый объем добычи составил 296 особей, что составляет 2 % от его численности в районе.

В 2018 году утвержденный лимит добычи лосей составил 1899 особей, за сезон охоты 2018-2019 годов добыто 1265 особей (67 % лимита).

Расчетная численность **благородного оленя (марала)** по данным ЗМУ 2019 года увеличилась по сравнению с 2018 годом на 4 % и достигала значения 18305 особей (Рис. 3).

В Красноярском крае среднемноголетний годовой прирост марала составляет 4,8 %. По нашей экспертной оценке, состояние ресурсов благородного оленя в крае находится на стабильном уровне и имеет тенденции к постепенному восстановлению численности.

От охотпользователей в текущем году поступили заявки на добычу 623 особей марала (на 11 % больше, чем в прошлом году), в т. ч. на взрослых самцов - 153 особи (62 - во время гона, 91 – с пантами).

Проектируемый лимит благородного оленя составил 685 особей (4 % от численности), в т. ч. самцы во время гона – 56 особей (8 %), самцы с пантами – 63 особи (9 %), без подразделения по половому признаку – 484 особи, до 1 года – 81 особь (12 %).

При этом лимит добычи благородного оленя в общедоступных охотничьих угодьях – 82 особи (на 4 % больше, чем в 2018 году), в закрепленных охотничьих угодьях – 602 особи (на 4 % больше, чем в 2018 году).

Рисунок 4 Динамика численности благородного оленя (марала) в Красноярском крае с 1991 по 2019 годы (по данным ЗМУ)

Среднее значение плотности марала в свойственных для обитания охотничьих угодьях края составляет 0,84 особи на тыс. га. При этом лимит добычи марала, рассчитанный как сумма квот его добычи в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях в соответствии с п. 9.4 приказа № 228, составил 4 % от численности. Квоты добычи оленя определены с соблюдением установленных нормативов допустимого изъятия для каждого охотничьего угодья и составили в разных закрепленных охотничьих угодьях от 2 до 10 % от численности.

Многолетняя динамика легальной добычи марала в крае на фоне роста лимита его добычи имеет положительный тренд (Рис. 4).

Рисунок 5 Многолетняя динамика добычи благородного оленя (марала) в Красноярском крае

Несмотря на то, что динамика освоения лимита добычи (объема легальной добычи в процентах от общего лимита) марала в последние 4 года имеет тенденции к росту, в целом за последние 10 лет имеет отрицательный тренд   
(Рис. 5).

В сезоне охоты 2018-2019 годов лимит добычи марала был установлен в размере 4 % от численности или 657 особей, в т. ч. на взрослых самцов – 112 особей (55 – во время гона и 57 – с пантами), до 1 года – 77 особей. Легальная добыча по возвращенным разрешениям составила - 278 особей, в т. ч. взрослых самцов – 190 особей (68 %), взрослых самок – 59 (21 %), молодняка до 1 года – 29 особей (10 %). Лимит освоен на 42 %.

Рисунок 6 Освоение лимита добычи благородного оленя (марала) в Красноярском крае в 2008-2018 годах

Последние четыре года по данным ЗМУ наблюдается положительная динамика численности **косули сибирской** (Рис. 6). По сравнению с прошлым годом расчетная численность увеличилась на 13,6 % и достигла значения 46,1 тыс. особей, плотность населения составила 1,7 особи на 1000 га.

Среднемноголетний годовой прирост популяции косули за период 2009 - 2019 гг. составляет 11,6 %, что в целом может служить показателем стабильного состояния популяции косули в крае, имеющей тенденцию к постепенному восстановлению численности.

Динамика численности и планируемые объемы добычи эксплуатационных группировок косули представлены в приложении № 7. По трем группировкам численность увеличилась, по остальным шести группировкам численность осталась на уровне прошлого года.

От охотпользователей поступило заявок на установление квот добычи косули сибирской в объеме 2001 особь (на 24 % больше, чем в 2018 году).

Проектом предлагается лимит добычи косули в количестве 1896 особей   
(4 % от численности), в т. ч. взрослых самцов в период гона – 214 особей (11 %), молодняк до 1 года – 707 особей (37 %).

Рисунок 7 Динамика численности косули сибирской в Красноярском крае с 2009 по 2019 годы (по данным ЗМУ)

При этом объем добычи для закрепленных охотничьих угодий составил 1733 особи (на 28 % больше, чем в прошлом году), общедоступных охотничьих угодий – 163 особи (на 129 % больше, чем в прошлом году, когда квоты обнулялись в связи с введением запретов на использование косули в общедоступных охотничьих угодьях ряда районов).

Максимально допустимый лимит добычи косули сибирской для каждой эксплуатационной группировки составляет от 3 до 7 % в зависимости от плотности населения (приложение № 7). Планируемые объемы изъятия косули по группировкам не превышают утвержденные нормативы допустимого изъятия.

Рисунок 8 Многолетняя динамика добычи косули сибирской в Красноярском крае

Вместе с тем, в качестве мер по снижению возможных негативных последствий планируемого использования ресурсов косули сибирской, планируется введение на территории Красноярского края в сезоне охоты 2019 - 2020 годов ограничений сроков охоты на данный вид в общедоступных охотничьих угодьях периодом с 1 октября по 15 ноября 2019 года, в закрепленных охотничьих угодьях периодом с 1 октября до 30 ноября 2019 года.

В сезоне охоты 2018-2019 годов утвержденный лимит добычи косули сибирской составлял 1426 особей, добыто 818 особей, лимит освоен на 57 %. Многолетняя динамика добычи и освоения лимитов добычи косули сибирской в крае отражены на Рис. 7 и 8.

Рисунок 9 Освоение лимита добычи косули сибирской в Красноярском крае в 2008-2018 годах

В 2014 году в рамках государственного контракта в соответствии с государственной программой Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» на 2014 год, Законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1881 «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», а также в соответствии с п.13 распоряжения Правительства РФ от 10.06.2010 № 965-р «Комплекс мер по снижению и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду арктической зоны Российской Федерации» ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Центральносибирский» проведены работы по оценке состояния и территориального размещения **таймырской популяции дикого северного оленя**.

Учет проведен с применением Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в части осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов методом авиаучета (рекомендованы к применению Министерством природных ресурсов и экологии РФ в 2011 году).

Авиаучеты проводились на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района, северных частях Эвенкийского и Туруханского муниципальных районов.

По заключению ФГБУ «Центрохотконтроль» на материалы отчета по оценке состояния численности дикого северного оленя от 28.11.2014 № 570 сведения о численности таймырской популяции дикого северного оленя признаны репрезентативными.

Общая численность диких северных оленей таймырской популяции в 2014 году составила 417 582 особей, что на 26 % ниже данных авиаучета 2009 года, проведенного филиалом ФГУП «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект» и НИИСХ Крайнего Севера.

Научными сотрудниками ФГБУ «Государственный природный биосферный заповедник «Центральносибирский» по результатам авиаучета 2014 года с учетом снижения численности популяции разработаны и даны рекомендации по определению лимита добычи таймырской популяции оленя в объеме 10 % от численности (41 700 особей), в том числе в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе - 36000 особей, в Эвенкийском районе - 5 500 особей, в Туруханском районе - 200 особей.

Согласно результатам авиаучета, проведенного ФГБУ «Заповедники Таймыра» в июле 2017 году численность таймырской популяции дикого северного оленя на обследованной территории Таймыра (181 тыс. км²) составила 384,0 тыс. особей. С учетом экспертной оценки недоучета в 5-15 % расчетная численность популяции оленя может составить 403-442 тыс. особей (приложение 8).

Таким образом, состояние численности эксплуатируемой популяции таймырского дикого северного оленя примерно осталась на уровне 2014 года (Рис. 9). Вместе с тем, новым исследованием выявлено нарушение половозрастной структуры популяции оленя, которое приводит к снижению воспроизводственного потенциала стада. Вызвано это прежде всего перепромыслом взрослых самцов оленя в результате избирательной охоты на крупных особей и браконьерской заготовки пантов.

Рисунок 10 Динамика численности дикого северного оленя таймырской популяции по данным авиаучетов 2009, 2014, 2017 годов

По мнению научных сотрудников Заповедников Таймыра, в целях стабилизации численности таймырской популяции оленя, лимит его добычи может быть определен на уровне 22 - 24 тыс. особей.

Численность **лесной популяции дикого северного оленя** в крае по результатам ЗМУ, проведенного министерством и охотпользователями края в январе-феврале 2019 года, составила 89,8 тыс. особей, плотность населения – 1,01 особи на 1000 га. По сравнению с прошлым годом расчетная численность снизилась на 32 %.

В связи с отсутствием средств на проведение авиаучета, численность лесной популяции дикого северного оленя в Эвенкии определяется с применением наземного метода учета (метода ЗМУ), результаты которого в отношении стадных мигрирующих животных не могут являться достоверными. Кроме того, осуществить качественный учет на территории района, площадь охотничьих угодий которого составляет 74,7 млн. га, в настоящих условиях заведомо невыполнимая задача.

Снижение численности лесного оленя в крае произошло за счет Эвенкии, где его численность составила 44708 особей, по сравнению с прошлым годом снизилась в 2 раза. Указанная численность соответствует данным по численности 2013 года. Считаем указанную численность близкой к реальной, т.к. обоснованные причины для ее увеличения в течение последних 5-6 лет в Эвенкии отсутствуют.

По состоянию на 15 апреля 2019 года в министерство поступило заявок на установление квот добычи дикого северного оленя в объеме 111754 особей,   
в т. ч. с Эвенкии – на 52845 особей, Таймыра – 56995 особей, Туруханского района – 1074 особей, Енисейского и Северо-Енисейского районов – 840 особей.

По Эвенкии в 2018-2019 годах заключено 19 новых охотхозяйственных соглашений в количестве 19 шт. в результате закреплено 19 охотничьих угодий в районе населенных пунктов Ессей, Чиринда и Эконда, соответственно количество заявителей, претендующих на квоты добычи дикого северного оленя таймырской популяции, в текущем году также увеличилось.

С учетом экологических, социальных и экономических факторов предлагается в сезоне охоты 2019-2020 годов **лимит добычи оленя таймырской популяции оставить на уровне прошлых лет - 41700 особей** (10 % от численности 2014 года), **лимит добычи оленя лесной популяции определить в объеме – 6908 особей** (8 % от численности 2019 года).

Основная часть **таймырской популяции оленя** в период открытых сроков охоты совершает направленные сезонные миграции по территории Таймыра в направлении Эвенкии, затем пересекает границы Эвенкии и доходит до мест традиционных зимовок, расположенных в районе населенных пунктов Ессей, Чиринда и Эконда. Массовый промысел оленя осуществляется по ходу перемещения оленя на Таймыре в первой половине зимы, в Эвенкии – преимущественно во второй половине зимы в т. ч. в местах постоянных концентраций оленя на зимовках.

Анализ освоения установленных лимитов добычи дикого северного оленя в Эвенкии и на Таймыре (Рис. 10 и 11) позволяет сделать следующие выводы:

таймырская популяция оленя ежегодно недоосваивается на Таймыре, за последние три сезона охоты объем добычи снизился с 28,5 тыс. особей до 21,3 тыс. особей, процент освоения лимита упал с 79 до 67;

в Эвенкии объем добычи за 8 лет вырос в 6,5 раз, процент освоения лимита с каждым годом увеличивается и приближается к 100 %.

Рисунок 11 Динамика установленных лимитов и объемов легальной добычи дикого северного оленя в Эвенкии в сезонах охоты 2011-2019 годов

Рисунок 12 Динамика установленных лимитов и объемов легальной добычи дикого северного оленя на Таймыре в сезонах охоты 2011-2019 годов

Учитывая изложенное, проектом лимита предлагается общий объем допустимой добычи (41500 особей) распределить между двумя районами следующим образом:

для закрепленных охотничьих угодий Таймыра – в объеме 17380 особей   
(42 % от общего лимита для двух районов),

для закрепленных охотничьих угодий Эвенкии - в объеме 16700 особей   
(40 %),

для общедоступных охотничьих угодий двух районов в виде объединенной квоты в объеме 7420 особей (18 %).

Объединенная квота добычи оленя для общедоступных охотничьих угодий двух районов позволит перераспределять часть нереализованной квоты Таймыром в первой половине зимы для реализации в Эвенкии во второй половине зимы с учетом потребностей местного населения, что будет способствовать повышению освоения квоты и лимита, а также снижению уровня нелегальной добычи оленя.

В связи с отсутствием утвержденного порядка распределения квот добычи мигрирующих видов охотничьих животных, распределение квот добычи дикого северного оленя таймырской популяции предложено с учетом освоения квот добычи за прошлых сезона охоты.

Для сезона охоты 2018-2019 годов лимит добычи дикого северного оленя таймырской популяции был установлен в объеме 41578 особей, в т. ч.:

для Эвенкии – 9956 особей для закрепленных охотничьих угодий (добыто 100 %);

для Таймыра – 31622 особи, в т. ч.:

для закрепленных охотничьих угодий – 26080 особей (добыто – 19184 особи – 74 %);

для общедоступных охотничьих угодий – 5542 особи (добыто – 2116 особей – 38 %).

Для Туруханского района предусмотрена квота добычи таймырской популяции оленя в объеме 200 особей для закрепленных охотничьих угодий.

Проектируемый лимит добычи **дикого северного оленя лесной популяции**– 6908 особей (8 % от численности), в т. ч. для Эвенкии – 4565 особей (10 % от численности), Туруханского района – 1238 особей, Енисейского и Северо-Енисейского районов – 1105 особей.

Увеличение лимита добычи лесного оленя для Эвенкии считаем нецелесообразным, т. к. это приведет к ее перепромыслу и усилению пресса на таймырскую популяцию северного оленя.

В сезоне охоты 2018-2019 годов лимит добычи дикого северного оленя лесной популяции в целом по краю составлял 15098 особей (добыто 13315 особей – 88 %), в т. ч. для Эвенкийского района – 13641 особь (добыто 12649 особей –  
 92 %), Туруханского района – 618 особей (добыто 317 особей – 51 %), Енисейского, Северо-Енисейского и районов – 837 особей (добыто 349 особей – 42 %).