МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального природопользования
Красноярского края

П Р И К А З

«20» декабря 2021 г. Красноярск №77-2991-од

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края», приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 15.12.2021 № 77-2882-од утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2022 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экологии и рационального природопользования А.С. Ногина.

3. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель министра И.В. Варфоломеев

Килина Полина Сергеевна
266-82-92

Приложение
к приказу министерства
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края
от 20.12.2021 г. № 77-2911-од

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2022 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края на 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»
Разработчик программы	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), другими федеральными законами

	и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – обязательные требования); 2) предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами; 3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	1) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению; 2) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере охотничьего хозяйства, и вовлечение в предупреждение правонарушений контролируемых лиц; 3) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Сроки и этапы реализации программы	С 1 января по 31 декабря 2022 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется
Ожидаемые и конечные результаты	Повышение эффективности системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; снижение количества нарушений обязательных требований; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; развитие системы профилактических мероприятий.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского

края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края (далее - контроль).

Объектами контроля являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Всего на территории Красноярского края в настоящее время осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства 270 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии или заключили охотхозяйственные соглашения.

Кроме этого, на территории Красноярского края зарегистрировано 121026 граждан, получивших охотничий билет.

В рамках осуществления контроля на территории Красноярского края в 2021 году министерством проведено 28 проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, в том числе 3 внеплановых проверки и 25 плановых проверок (1 плановая проверка проведена повторно в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

По результатам проверок было выдано 35 предписаний об устранении нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

По итогам осуществления надзорных мероприятий в 2021 году министерством выявлено, что основными и наиболее частыми нарушениями в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являлись:

1) отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля, предусмотренных статьей 41 Закона об охоте;

2) отсутствие схемы использования и охраны охотничьего угодья, являющейся документом внутрихозяйственного охотустройства, предусмотренного статьей 39 Закона об охоте;

3) нарушения обязательных требований при выдаче охотникам разрешений на добычу охотничьих ресурсов (должностными лицами охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы, что не соответствует приказу министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц». Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу);

4) отсутствие обозначения на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков, что

предусмотрено статьей 51 Закона об охоте.

По итогам проведённых проверок к административной ответственности привлечено 15 должностных лиц, в отношении которых составлено 24 протокола об административном правонарушении.

Широко применялось в надзорной деятельности в 1 полугодии 2021 года проведение надзорных мероприятий без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились до 1 июля 2021 года, в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Так, за первое полугодие 2021 года проведено 2445 рейдовых мероприятий, в том числе 562 плановых рейдовых осмотра, обследования охотничьих угодий.

Кроме проведения плановых и внеплановых проверок государственными охотничьими инспекторами министерства (далее – инспектора) осуществляется контроль соблюдения обязательных требований гражданами. Так, за 9 месяцев 2021 года организовано и проведено 2640 контрольных мероприятий, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 748, с Росгвардией - 74, различными организациями охотпользователей - 584, с КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 230, с Енисейским территориальным управлением Росрыболовства – 187, с прокуратурой - 46.

Выявлено 884 нарушения в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в том числе административных – 820, с признаками состава уголовных преступлений – 64. При этом выявлена незаконная добыча 41 особи пернатой дичи, 18 особей пушных видов, 85 копытных животных, 1 медведя.

К административной ответственности привлечено 783 нарушителя, в том числе юридических лиц – 15, должностных лиц – 42. Предъявлено штрафов на сумму 1686,4 тыс. руб., взыскано – 887,2 тыс. руб., предъявлено исков в суд в целях возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам, – 786,7 тыс. руб., взыскано 224,2 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 64 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее -УК РФ) - 39, ст. 222 УК РФ – 4, ст. 260 УК РФ – 17, ст. 256 УК РФ - 4. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов, на сумму 10614,4 тыс. рублей, взыскано 1960 тыс. рублей.

Проведено 30 проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями условий пользования объектами животного мира (26 плановых и 4 внеплановых). По результатам проверок вынесено 35 предписаний.

В целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством разработана и утверждена приказом от 16.12.2020 №77-2266-од программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2021-2023 годы. Программа размещена на официальном сайте министерства.

В целях формирования единого понимания обязательных требований приказом министерства от 14.12.2020 № 77-2245-од утвержден и размещен на официальном сайте перечень нормативных правовых актов или их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля.

Кроме того, на официальном сайте размещен актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом контроля с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля.

Размещены на официальном сайте и сами нормативные правовые акты по осуществлению контроля, а также анкеты самооценки для подконтрольных субъектов на наличие (отсутствие) нарушений обязательных требований.

В 2021 году министерством проведено обобщение практики осуществления контроля.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами министерства предоставляются разъяснения и консультации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за истекший период 2021 года выдано 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, на официальном сайте министерства, в средствах массовой информации ежегодно публикуется более 600 материалов о проведенной работе в рамках осуществляемого вида контроля с целью информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

В декабре 2021 года проведено 3 профилактических визита.

2. Цели и задачи реализации Программы

Приоритетными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований подлежащих соблюдению;

2) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере охоты и охотничьего хозяйства, и вовлечение в предупреждение правонарушений контролируемых лиц;

3) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Закона о контроле и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» в рамках контроля проводятся следующие мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

г) консультирование;

д) профилактический визит.

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Порядок осуществления мероприятия	Сроки	Подразделение министерства, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.mpr.krskstate.ru (далее – официальный сайт), а также на сайте: www.ohotnadzor24.ru, в СМИ, предусмотренных статьей 46 Закона о контроле	Постоянно	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания; Отдел экологического просвещения и информационной работы
2	Обобщение правоприменительной практики	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления контроля. По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается	Ежегодно. До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их

		приказом министерства и размещается на официальном сайте. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии контроля.		обитания; Отдел экологического просвещения и информационной работы
3	Объявление предостережения	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.	Постоянно, по мере поступления сведений	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания
4	Консультирование	Инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование	Постоянно, при обращении	Отдел государственного

		(дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления контроля; порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) инспекторов. Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования. Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля, предоставляется право ее получения в порядке	контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.	контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания

		очереди. Инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом министерством. При осуществлении консультирования инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле.		
5	Профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска. Министерство обязано предложить проведение	Осуществляется не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их

		профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день. Профилактические визиты осуществляются в соответствии с планом их проведения, который утверждается приказом министерства раз в пол года.		обитания

4. Показатели результативности и эффективности Программы

В систему показателей результативности и эффективности Программы входят:

1) ключевые показатели Программы, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели Программы, применяемые для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

Ключевыми показателями результативности и эффективности Программы являются:

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

повышение прозрачности деятельности министерства;

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

обеспечение единообразия понимания предмета контроля;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Индикативными показателями результативности и эффективности Программы являются:

количество профилактических мероприятий, в среднем осуществляемых одним инспектором, ед. (показатель рассчитывается путем деления количества проведенных профилактических мероприятий на количество инспекторов, фактически осуществлявших профилактические мероприятия);

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

количество выданных предостережений, ед;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

количество проведенных профилактических визитов, ед;

количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

Первый заместитель министра экологии
и рационального природопользования
Красноярского края И.В. Варфоломеев