**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания
на территории Красноярского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края на 2022 год.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края (далее – Программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» |
| Разработчик программы | Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство) |
| Цели программы | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;2) предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации контролируемыми лицами;3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;формирование единого понимания обязательных требований;выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; создание системы профилактики правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений |
| Сроки и этапы реализации программы | С 1 января по 31 декабря 2022 года |
| Источники финансирования | Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется  |
| Показатели результативности и эффективности программы  | В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят:1) ключевые показатели программы профилактики, которые отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);2) индикативные показатели программы профилактики, которые применяются для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения |
| Ожидаемые и конечные результаты | Повышение эффективности системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; снижение количества нарушений обязательных требований;повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |

**1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края по осуществлению следующих видов надзора:

федеральный государственный охотничий контроль (надзор), осуществляемый на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных
на территории Красноярского края (далее - федеральный государственный охотничий контроль (надзор);

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Красноярского края (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания);

Объектами контроля при осуществлении указанных видов надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов; деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Всего на территории Красноярского края в настоящее время осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства 270 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии или заключили охотхозяйственные соглашения.

Кроме этого, на территории Красноярского края зарегистрировано 121026 граждан, получивших охотничий билет.

Министерством был утвержден План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

До 1 июля 2021 года проведение плановых проверок осуществлялось
в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон о контроле), который комплексно урегулировал правовые подходы к вопросам осуществления государственного контроля и надзора.

Кроме того, были приняты новые нормативно-правовые акты, регламентирующие осуществление вышеуказанных видов надзора:

постановление Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065
«О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»;

постановление Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094
«О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Учитывая вступление в силу вышеперечисленных нормативно-правовых актов, в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края в 2021 году министерством проведено 28 проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, в том числе 3 внеплановых проверки и 25 плановых проверок (1 плановая проверка проведена повторно в соответствии с Федеральным законом № 294).

По результатам проверок было выдано 35 предписаний об устранении нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства
и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты
и сохранения охотничьих ресурсов.

По итогам осуществления надзорных мероприятий в 2021 году министерством выявлено, что основными и наиболее частыми нарушениями в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охоты и сохранения охотничьих ресурсов при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являлись:

1. отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля, предусмотренных статьей 41 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте);
2. отсутствие схемы использования и охраны охотничьего угодья, являющейся документом внутрихозяйственного охотустройства, предусмотренного статьей 39 Закона об охоте;
3. нарушения обязательных требований законодательства при выдаче охотникам разрешений на добычу охотничьих ресурсов (должностными лицами охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы, что не соответствует приказу Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц». Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу);
4. отсутствие обозначения на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков, что предусмотрено статьей 51 Закона об охоте.

По итогам проведённых проверок к административной ответственности привлечено 15 должностных лиц, в отношении которых составлено 24 протокола об административном правонарушении.

Широко применялось в надзорной деятельности в 1 полугодии 2021 года проведение надзорных мероприятий без непосредственного взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

К таким мероприятиям по контролю относятся, в том числе, плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, которые проводились до 1 июля 2021 года, в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, за первое полугодие 2021 года проведено 2445 рейдовых мероприятий, в том числе 562 плановых рейдовых осмотра, обследования охотничьих угодий.

Кроме проведения плановых и внеплановых проверок государственными инспекторами министерства осуществляется контроль соблюдения законодательства в установленной сфере гражданами. Так, за 1 квартал 2021 года организовано и проведено 1986 рейдовых мероприятий, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 580, с Росгвардией - 49, различными организациями охотпользователей - 426, с КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 178, с Енисейским территориальным управлением Росрыболовства – 125, с прокуратурой - 20.

Выявлено 670 нарушений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в том числе административных – 620, с признаками состава уголовных преступлений – 50. При этом выявлена незаконная добыча 29 особей пернатой дичи, 6 особей пушных видов, 58 копытных животных.

К административной ответственности привлечен 591 нарушитель, в том числе юридических лиц – 9, должностных лиц – 31. Предъявлено штрафов на сумму 1156,5 тыс. руб., взыскано – 547,6 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 765,7 тыс. руб., взыскано 110 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 50 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 УК РФ - 31, ст. 222 УК РФ – 4, ст. 260 УК РФ – 12, ст. 256 УК РФ - 3. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов на сумму 9514,4 тыс. рублей, взыскано 1960 тыс. рублей.

В рамках надзора за использованием капканов и ловушек выявлено использование 376 самоловов с нарушением Правил охоты. Государственными инспекторами министерства изъято 49 капканов, 21 петля и 1 сеть. Также 72 капкана приведены в ненастороженное состояние и снято 234 петли. К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ привлечено 7 охотников, занимающихся самоловным промыслом. Нарушителям предъявлено штрафов на сумму 11,5 тыс. руб., ущерб в размере 123 тыс.рублей, взыскано штрафов на сумму 5,5 тыс. рублей.

В целях предупреждения нарушения юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, министерством разработана и утверждена приказом от 16.12.2020 №77-2266-од программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований
на 2021-2023 годы. Программа размещена на официальном сайте министерства.

В целях формирования единого понимания обязательных требований приказами министерства от 14.12.2020 № 77-2245-од и № 77-2247-од, утверждены и размещены на официальном сайте перечни нормативных правовых актов или их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора.

Кроме того, на официальном сайте по каждому виду осуществляемого министерством государственного надзора размещены актуализированные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом соответствующего вида надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору, а также перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

Размещены на официальном сайте и сами нормативные правовые акты по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного охотничьего надзора, а также анкеты самооценки для подконтрольных субъектов на наличие (отсутствие) нарушений обязательных требований.

В 2021 году министерством осуществлялось и обобщение практики осуществления государственного надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами министерства даются компетентные разъяснения
и консультации.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за истекший период 2021 года

В установленном порядке министерством в 2021 году велась работа по вынесению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства. За 2021 год выдано 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

Кроме того, на официальном сайте министерства ежегодно публикуется более 600 материалов о проведенной работе в рамках осуществляемых видов надзора с целью информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

1. **Цели и задачи программы профилактики**

Приоритетными целями программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации контролируемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программой профилактики предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;

2) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере охотничьего хозяйства и в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, и вовлечение в предупреждение правонарушений контролируемых лиц;

3) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» в рамках осуществляемых видов надзора проводятся следующие мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Профилактическое мероприятие** | **Порядок осуществления мероприятия** | **Сроки** | **Подразделение министерства, ответственное за реализацию мероприятия** |
| 1 | Информирование | Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания на официальном сайте министерства <http://www.mpr.krskstate.ru/>, <http://www.ohotnadzor24.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в СМИ, предусмотренных статьей 46 Закона о контроле | Постоянно | Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитанияОтдел экологического просвещения и информационной работы |
| 2 | Обобщение правоприменитель-ной практики | Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается приказом министра экологии и рационального природопользования и размещается на официальном сайте министерства <http://www.mpr.krskstate.ru/>.Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии государственного контроля (надзора). | Ежегодно. До 1 апреля года, следующего за отчетным | Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитанияОтдел экологического просвещения и информационной работы |
| 3 | Объявление предостережения | В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле.Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации. | Постоянно, по мере поступления сведений | Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания |
| 4 | Консультирование | Государственные охотничьи инспектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.Консультирование осуществляется по следующим вопросам:разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом министерством.При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле. | Постоянно, при обращении контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут. | Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания |
| 5 | Профилактический визит | Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства и в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска.Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.Профилактические визиты осуществляются в соответствии с порядком и графиком их проведения уставленным министерством. | Осуществляется не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки |  |

1. **Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят:

1) ключевые показатели программы профилактики, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба);

2) индикативные показатели программы профилактики, применяемые для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения.

Ключевыми показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

повышение прозрачности деятельности министерства;

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

обеспечение единообразия понимания предмета контроля;

мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Индикативными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

количество профилактических мероприятий, в среднем осуществляемых одним инспектором, ед. (показатель рассчитывается путем деления количества проведенных профилактических мероприятий на количество инспекторов, фактически осуществлявших профилактические мероприятия);

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, ед;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

количество проведенных профилактических визитов, ед;

количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

Министр экологии

и рационального

природопользования

Красноярского края П.Л. Борзых