УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра

экологии и рационального

природопользования

Красноярского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_П.Л. Борзых

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.

**Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края**

**Руководство
по соблюдению обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания,
охоты и сохранения охотничьих ресурсов**

(Разработано для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охоты и охотничьего хозяйства (охотпользователей))

 Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов разработано во исполнение пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Государственный контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания,
охоты и сохранения охотничьих ресурсов**

Действующие положения современного природоохранного законодательства предусматривают ряд требований, обязательных для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 2019 году. При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наиболее часто встречаются следующие нарушения:

1. отсутствие либо несоответствие схемы использования и охраны охотничьего угодья, являющейся документом внутрихозяйственного охотустройства;
2. необозначение на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков;
3. проведение биотехнических мероприятий с нарушением объема и состава, определяемого документом внутрихозяйственного охотустройства;
4. нарушения обязательных требований законодательства при выдаче охотникам разрешений на добычу охотничьих ресурсов (работниками охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы. Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу;
5. отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля.
6. **Организация внутрихозяйственного охотустройства**

Осуществление внутрихозяйственного охотустройства в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, за счет собственных средств.

Документом внутрихозяйственного охотустройства является **схема использования и охраны охотничьего угодья.**

ст. 39, Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Нормативно правовой акт:** приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства».

**Обязательные требования:**

Внутрихозяйственное охотустройство осуществляется на основе материалов натурных исследований, картографических материалов, литературных источников, а также материалов, отражающих численность и состояние охотничьих ресурсов (на основании учетов, проведенных ранее).

При осуществлении внутрихозяйственного охотустройства проводится комплексная качественная оценка элементов среды обитания, охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья с учетом биотических, абиотических и антропогенных факторов, влияющих на распространение и жизнедеятельность охотничьих ресурсов.

Схема использования и охраны охотничьего угодья должна содержать:

а) картографический материал (графическое отображение и данные о площадях категорий и классов элементов среды обитания охотничьих ресурсов);

б) проект деления территории охотничьего угодья на егерские обходы, выделения зон охраны охотничьих ресурсов, зон нагонки и натаски собак охотничьих пород (с нанесением на карту и описанием границ выделяемых участков);

в) проект планирования создания охотничьей инфраструктуры (охотничьи базы, дома охотников, егерские кордоны, иные остановочные пункты, лодочные пристани, питомники диких животных, кинологические сооружения и питомники собак охотничьих пород, стрелковые вышки, тиры, кормохранилища, подкормочные сооружения, прокосы, просеки, другие временные постройки, сооружения и объекты благоустройства, предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства), с нанесением на карту основных объектов охотничьей инфраструктуры, а также описанием плана создания вышеперечисленных объектов.

**Схема использования и охраны охотничьего угодья обязательно должна содержать следующую информацию:**

* перечень видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории охотничьего угодья, в отношении которых планируется осуществлять бонитировку;
* максимальная и минимальная численности основных видов охотничьих ресурсов на территории охотничьего угодья;
* расчет пропускной способности охотничьего угодья;
* биотехнические мероприятия;
* объемы допустимой добычи охотничьих ресурсов;
* ветеринарно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней;
* мероприятия по созданию охотничьей инфраструктуры.

Рекомендуется использовать материалы аэросъемки и космической съемки поверхности Земли, имеющие давность не более 5 лет на момент разработки внутрихозяйственного охотустройства и отражающие реальное состояние экосистем.

1. **Специальные информационные знаки зон охраны охотничьих ресурсов**

В целях сохранения охотничьих ресурсов создаются особо защитные участки лесов и другие зоны охраны охотничьих ресурсов, в которых их использование ограничивается.

**Обозначение на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов**, в том числе **посредством специальных информационных знаков**, осуществляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Ст. 51, Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Нормативно правовой акт:** приказ Минприроды России от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»

**Обязательные требования:**

На аншлагах должны содержаться сведения о вводимых в целях защиты охотничьих ресурсов **ограничениях охоты**, **названии охотничьего угодья,** которые наносятся на специальный информационный знак печатными буквами **черного** цвета размером по высоте **не менее 70 мм**.

На основных въездах (выездах) в зону охраны охотничьих ресурсов устанавливаются аншлаги, на которые **дополнительно наносится схема границ** зоны охраны охотничьих ресурсов.

Табличка аншлага должна иметь прямоугольную форму **размером не менее 40 x 60** **см**, изготавливаться из **листового металла** (например, оцинкованной жести) и **крепиться** к верхней части основания (столба) **на расстоянии 180 см** от поверхности земли.

Табличка аншлага должна быть покрыта специальной краской по металлу **белого цвета**, а основание (столб) должен быть окрашен краской **контрастных цветов в виде горизонтальных полос**. Нижняя часть основания заглубляется в грунт (не менее 40 см).

Аншлаги устанавливаются **по периметру границ** зоны охраны охотничьих ресурсов, **на въездах (выездах)** в зону охраны охотничьих ресурсов, в местах предполагаемого проезда (прохода) людей, а **также внутри** зон охраны охотничьих ресурсов.

**3. Биотехнические мероприятия**

К биотехническим мероприятиям относятся меры по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов.

Проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

ст. 47, Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Нормативно правовой акт:** приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов».

**Обязательные требования:**

Проведение биотехнических мероприятий осуществляется ежегодно в объеме и составе, **определяемом документом внутрихозяйственного охотустройства.**

В охотничьих угодьях необходимо проводить следующие виды биотехнических мероприятий:

**Предотвращение гибели охотничьих ресурсов:**

* устранение незаконной добычи охотничьих ресурсов, разрушения и уничтожения среды их обитания – профилактика преступлений и правонарушений в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе в рамках осуществления производственного охотничьего контроля;
* регулирование численности хищников – при проведении проверки охотпользователь представляет сведения о регулировании численности, поданных заявках и количестве добытых в рамках регулирования численности особей;
* предотвращение гибели охотничьих ресурсов от транспортных средств и производственных процессов – размещение мест подкормки вдали от дорог, магистралей, населенных пунктов и прочих техногенных объектов для минимизации нахождения;
* предотвращение гибели охотничьих ресурсов от стихийных бедствий природного и техногенного характера, а также непосредственное спасение охотничьих ресурсов при стихийных бедствиях природного и техногенного характера – организация мероприятий по отпугиванию диких животных от локации стихийный бедствий, самостоятельная, либо с привлечением служб спасения, организация мероприятий по сохранению жизни и здоровья охотничьих ресурсов, в том числе при обнаружении раненых, недееспособных животных;
* создания в охотничьих угодьях зон охраны охотничьих ресурсов – при проведении проверки охотпользователь представляет документы, регламентирующие границы, площадь, режим охраны зон охраны охотничьих ресурсов.

**Подкормка охотничьих ресурсов и улучшение кормовых условий среды их обитания:**

* выкладка кормов – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие закупку/выкладку кормов;
* посадка и культивирование растений кормовых культур – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие посадку и культивирование растений кормовых культур;
* создание искусственных водопоев – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие создание искусственных водопоев;
* обеспечение доступа к кормам – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие проведение мероприятий для обеспечения доступа к кормам;
* создание сооружений для выкладки кормов – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы (реестры солонцов/кормушек, акты организации солонцов/кормушек), подтверждающие создание сооружений для выкладки кормов;
* устройство кормовых полей – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие устройство кормовых полей.

**Мелиорация охотничьих угодий, улучшение условий защиты и естественного воспроизводства охотничьих ресурсов:**

* создание защитных посадок растений – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие создание защитных посадок растений;
* устройство искусственных мест размножения, жилищ, укрытий охотничьих ресурсов – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие устройство искусственных мест размножения, жилищ, укрытий охотничьих ресурсов;
* создание искусственных водоемов – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, подтверждающие создание искусственных водоемов.

**Расселение охотничьих ресурсов:**

* акклиматизация и реакклиматизация охотничьих ресурсов – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, по акклиматизации, переселению, гибридизации охотничьих ресурсов;
* расселение охотничьих ресурсов;
* размещение охотничьих ресурсов в среде их обитания, выращенных в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания – при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы, по содержанию охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания.

**Селекционная работа по формированию определенных половой и возрастной структуры популяций охотничьих ресурсов, а также параметров их экстерьера**

**Предотвращение болезней охотничьих ресурсов**

**–** при проведении проверки охотпользователь предоставляет документы о проведении профилактики и лечения болезней охотничьих ресурсов (при их наличии):

* профилактика и лечение инвазионных заболеваний;
* профилактика и лечение инфекционных заболеваний;
* профилактика и лечение эктопаразитарных заболеваний.

**4. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов**

**Нормативно правовой акт:** приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц».

**Обязательные требования:** в закрепленных охотничьих угодьях выдача разрешений осуществляется охотпользователем. Для получения разрешения физическое лицо (далее - заявитель) представляет охотпользователю заявление. **В заявлении обязательно указываются:**

* ФИО заявителя;
* вид охоты, который предполагается осуществлять;
* сведения о добываемых охотничьих ресурсах и их количестве;
* предполагаемые сроки охоты; места охоты;
* предполагаемые орудия и способы охоты;
* дата выдачи охотничьего билета и его учетные серия и номер).

**Разрешение на добычу копытных животных и медведей выдается на отлов или отстрел одной особи таких животных.**

В отношении остальных видов охотничьих ресурсов такое разрешение выдается на отлов или отстрел: конкретного количества особей (если в отношении охотничьих ресурсов установлен лимит их добычи) или количества охотничьих ресурсов в пределах нормы допустимой добычи в день или в сезон (если в отношении охотничьих ресурсов не установлен лимит их добычи).

**В разрешении указываются следующие сведения:**

фамилия, имя, отчество (при наличии) охотника;

вид охоты;

сведения о добываемых охотничьих ресурсах;

количество добываемых охотничьих ресурсов;

сроки охоты и места охоты;

дата выдачи охотничьего билета, его учетные серия и номер.

**5. Осуществление производственного охотничьего контроля**

Под производственным охотничьим контролем понимается деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Производственный охотничий контроль осуществляется в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях.

- Производственный охотничий контроль осуществляется производственным охотничьим инспектором, успешно прошедшим проверку знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора, при наличии удостоверения установленного образца.

ст. 41, Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Нормативно правовой акт:** приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля».

 **Обязательные требования**:

Для начала осуществления на закрепленной территории производственного охотничьего контроля охотпользователям необходимо:

1. определить из своих работников кандидатов в производственные охотничьи инспектора, которые будут удовлетворять установленным Законом об охоте требованиям (наличие трудового договора, действующего охотничьего билета единого федерального образца и разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия).
2. подготовить и направить в министерство в отведенные на прием документов сроки следующие документы:

– направление на прохождение проверки знания требований;

– копию трудового договора кандидата в производственные охотничьи инспектора;

– согласие кандидата в производственные охотничьи инспектора на обработку его персональных данных;

– копии охотничьих билетов и разрешений на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия соответствующих кандидатов.

1. направить кандидата в производственные охотничьи инспектора в определенную министерством дату на прохождение проверки знания требований;
2. обеспечить получение кандидатом по результатам успешного прохождения проверки знания требований удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора.

Проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора проводятся не реже 1 раза в квартал (проверка знаний требований к кандидатам в производственные охотничьи инспектора министерством осуществляется в последний четверг каждого месяца в 14:00).

За 15 дней до начала проверки знаний требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо предоставлять документы в отношении кандидатов в производственные охотничьи инспектора по одному из ниже приведенных почтовых адресов: 660009, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 78, каб. 6-09; 648000, п. Тура, ул. 50 лет Октября, д. 47; 663318, г. Норильск, ул. Московская 19 а.

Производственный охотничий контроль осуществляется в соответствии с планом осуществления производственного охотничьего контроля, составляемым и утверждаемым охотпользователями.

**План осуществления производственного охотничьего контроля включает в себя:**

1) наименование охотпользователя - юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии) охотпользователя - индивидуального предпринимателя;

2) реквизиты охотхозяйственного соглашения, заключенного в отношении охотничьих угодий, в границах которых охотпользователем осуществляется производственный охотничий контроль;

3) фамилии, имена, отчества (при наличии), а также серии и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, осуществляющих производственный охотничий контроль на территории соответствующего охотничьего угодья;

4) фамилии, имена, отчества (при наличии), а также серии и номера удостоверений производственных охотничьих инспекторов, ответственных за осуществление производственного охотничьего контроля на территории соответствующего охотничьего угодья;

5) перечень планируемых мероприятий при осуществлении производственного охотничьего контроля.

Охотпользователи обеспечивают **ведение журнала**, в котором отражаются результаты сбора, обработки, обобщения сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий и **ежегодно до 1 февраля текущего года представляют в министерство сведения об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий за истекший год.**

**Изменения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов в 2019 году**

В 2019 году произошли следующие изменения в законодательстве:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2019 № 750, которое вступило в действие 21.06.2019, утверждены таксы и методика исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В данном Постановлении приводится формула исчисления ущерба, включающая в себя такие показатели, как вид и количество добытых охотничьих ресурсов, которая не предусматривает наличие коэффициентов.

Введение в действие новой методики существенно изменило расчет ущерба и практику привлечения лиц к уголовной ответственности за незаконную охоту по ст. 258 УК РФ, которая реализуется с учетом примечания к статье, определяющего крупным ущерб, превышающий сорок тысяч рублей, особо крупным – сто двадцать тысяч рублей.

Таким образом, при правовой оценке действий лица в отсутствие других квалифицирующих признаков преступления, предусмотренных пп. «б, в, г» ч. 1 ст. 258 УК РФ, следует исходить из того, что ответственность за незаконную охоту по п. «а» ч. 1 ст. 258 УК РФ наступает лишь при наличии ущерба, размер которого превышает 40 000 рублей.

Вместе с тем, следует обратить внимание на то, что расчет ущерба по данному Постановлению определяется только для целей ст. 258 УК РФ применительно к уголовной ответственности за незаконную охоту, а размер причиненного охотничьим ресурсам вреда, подлежащий возмещению в доход государства, по-прежнему исчисляется на основании методики, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2011 № 948.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание, на то, что в связи с изменениями, внесенными в ст. 258 УК РФ Федеральным законом № 157-ФЗ
от 27.06.2018, вступившими в силу 08.07.2018, которыми законодателем установлена норма, определяющая преступность деяния лиц, совершивших незаконную охоту, начинает складываться практика привлечения таковых лиц к административной ответственности по ч. 2 ст. 7.11 КоАП РФ («Добыча копытных животных без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением»), санкция которой является более действенной мерой в профилактике незаконной охоты, так как влечет за собой лишение права осуществлять охоту на определенный срок, а рассмотрение входит в компетенцию мировых судей.

1. Статья 43 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которой к мероприятиям по защите охотничьих ресурсов от болезней относятся профилактические, диагностические, лечебные, ограничительные и иные мероприятия, установление и отмена на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней охотничьих ресурсов. Защита охотничьих ресурсов от болезней осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

Килина Полина Сергеевна

266-82-92