МИНИСТЕРСТВО
экологии и рационального природопользования
Красноярского края

П Р И К А З

«20» 12 2022 г. Красноярск № 77-2060-од

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края» утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2023 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра экологии и рационального природопользования А.С. Ногина.

3. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр П.Л. Борзых

Килина Полина Сергеевна
266-82-92

16.12.22

Приложение
к приказу министерства
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края
от 20.12 2022 г. № 77-2060-од

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего
контроля (надзора), осуществляемого на территории
Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных
территорий федерального значения, расположенных
на территории Красноярского края, на 2023 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2023 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее – Постановление № 1065)
Разработчик программы	Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее –

	Закон об охоте), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – обязательные требования); 2) предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами; 3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	1) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению; 2) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере охотничьего хозяйства, и вовлечение в предупреждение правонарушений контролируемых лиц; 3) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
Сроки и этапы реализации программы	С 1 января по 31 декабря 2023 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется
Показатели результативности и эффективности программы	Показателями результативности и эффективности Программы, применяемыми для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения являются: количество выданных предостережений, ед; количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед; количество проведенных профилактических визитов, ед; количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.
Ожидаемые и конечные результаты	Повышение эффективности системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; снижение количества нарушений обязательных требований;

	повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; развитие системы профилактических мероприятий.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края (далее - контроль).

Объектами контроля являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

Всего на территории Красноярского края в настоящее время осуществляют деятельность в сфере охотничьего хозяйства 270 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые получили долгосрочные лицензии или заключили охотхозяйственные соглашения.

Кроме этого, на территории Красноярского края зарегистрировано 123407 граждан, получивших охотничий билет.

Планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, согласованным с Прокуратурой Красноярского края в установленном порядке, было предусмотрено проведение 20 плановых выездных проверок.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) из плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год было исключено 16 плановых выездных проверок.

Учитывая вышеизложенное, в рамках осуществления контроля на территории Красноярского края в 2022 году министерством проведено 8 проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, в том числе 4 плановых выездных проверки и 4 внеплановых проверки по исполнению ранее выданных предписаний (3 – документарных, 1 – выездная).

По результатам проведенных проверок было выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Основными нарушениями в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов при проведении проверок являлись:

1) отсутствие осуществления мероприятий в рамках производственного охотничьего контроля, предусмотренных статьей 41 Закона об охоте;

2) нарушения обязательных требований при выдаче охотникам

разрешений на добычу охотничьих ресурсов (должностными лицами охотпользователей при заполнении разрешений допускаются многочисленные ошибки и незаполненные графы, что не соответствует приказу министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц». Например, чаще всего не указываются сроки охоты, либо данные охотничьего билета гражданина, которому выдается разрешение на добычу охотничьих ресурсов);

3) отсутствие обозначения на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, в том числе посредством специальных информационных знаков (статья 51 Закона об охоте).

По итогам проведённых проверок к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц, в отношении которых составлено 5 протоколов об административном правонарушении.

Положениями Постановления №336 установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 10^1 указанного постановления при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

Государственными охотничьими инспекторами министерства (далее – инспектора) осуществляется контроль соблюдения обязательных требований гражданами посредством проведения контрольных (надзорах) мероприятий. Так, за истекший период 2022 года организовано и проведено 3182 выездных обследования, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 728, с Росгвардией - 46, различными организациями охотпользователей - 964, с КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 205, с Енисейским территориальным управлением Росрыболовства – 156, с прокуратурой - 40.

Выявлено 1093 нарушения в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в том числе административных – 1038, с признаками состава уголовных преступлений – 55. При этом выявлена незаконная добыча 25 особей пернатой дичи, 42 особей пушных видов животных, 520 копытных животных.

К административной ответственности привлечено 970 нарушителей, в том числе юридических лиц – 7, должностных лиц – 28. Предъявлено штрафов на сумму 1929,4 тыс. руб., взыскано – 1089,55 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 1494,5 тыс. руб., взыскано 622,7 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 55 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 УК РФ - 39, ст. 222 УК РФ – 4, 223 УК РФ - 2, ст. 260 УК РФ – 5, ст. 256 УК РФ - 5. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов на сумму 11707,1 тыс. рублей, взыскано 1025 тыс. рублей.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2021 №77-2911-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого на территории Красноярского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, на 2022 год.

Кроме того, министерством осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте министерства размещены тексты нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется контроль, сведения об их изменениях, а также актуализированный перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, и информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

Также на официальном сайте размещены утвержденные проверочные листы, руководства по соблюдению обязательных требований, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица, способы получения консультаций, сведения о порядке досудебного обжалования, доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики и доклад о государственном контроле.

Приказом министерства от 29.09.2021 №77-2477-од утвержден перечень объектов контроля, с указанием категории риска, который также размещен на официальном сайте министерства.

В 2022 году министерством проведено обобщение практики осуществления контроля.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам осуществления в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами министерства предоставляются разъяснения и консультации.

Всего за 2022 год государственными инспекторами министерства проведено 1532 консультирования.

В целях профилактики нарушений обязательных требований за истекший период 2022 года объявлено 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражений от контролируемых лиц не поступало. На официальном сайте министерства, в средствах массовой информации ежегодно публикуется более 620 материалов о проведенной работе в рамках осуществляемого вида контроля с целью информирования граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

За истекший период 2022 года проведено 117 профилактических визитов.

2. Цели и задачи реализации Программы

Приоритетными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению;

2) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере охоты и охотничьего хозяйства, и вовлечение в предупреждение правонарушений контролируемых лиц;

3) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Законом о контроле, Постановлением № 1065 в рамках контроля проводятся следующие мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

г) консультирование;

д) профилактический визит.

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Порядок осуществления мероприятия	Сроки	Подразделение министерства, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, а также информации, предусмотренной статьей 46 Закона о контроле, на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.mpr.krskstate.ru (далее – официальный сайт), а также на сайте: www.ohotnadzor24.ru, в СМИ.	Постоянно	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания; Отдел экологического просвещения и информационной работы
2	Обобщение правоприменительной практики	Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления контроля. По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение. Доклад утверждается	Ежегодно. До 1 апреля года, следующего за отчетным	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их

		приказом министерства и размещается на официальном сайте. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства о состоянии контроля.		обитания; Отдел экологического просвещения и информационной работы
3	Объявление предостережения	В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом о контроле. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.	Постоянно, по мере поступления сведений	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания
4	Консультирование	Должностные лица, уполномоченные на осуществление контроля по обращениям	Постоянно, при обращении	Отдел государственного

		контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контроля; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления контроля; порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) инспекторов. Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования. Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией	контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.	контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания

		и осуществлением контроля, предоставляется право ее получения в порядке очереди. Должностное лицо, осуществляющие консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом министерством. При осуществлении консультирования, должностные лица, осуществляющие консультирование, обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом о контроле.		
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере	Осуществляется не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки	Отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов

		охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и значительного риска. Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности не позднее 1 года со дня начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом министерство не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день. Профилактические визиты осуществляются в соответствии с планом их проведения, который утверждается приказом министерства раз в пол года.		животного мира и среды их обитания

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Результатом, ожидаемым от реализации Программы, является увеличение доли законопослушных контролируемых лиц, повышение прозрачности деятельности министерства, уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами, мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Профилактическое воздействие осуществляется путем осуществления профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Показателями результативности и эффективности Программы, применяемыми для мониторинга профилактической работы министерства, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения являются:

количество выданных предостережений, ед;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед;

количество проведенных профилактических визитов, ед;

количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.

Министр
экологии и рационального
природопользования
Красноярского края П.Л. Борзых