Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»   
на основании постановления Правительства Красноярского края   
от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края» является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края и входит в систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995   
№ 52-ФЗ «О животном мире» Министерство осуществляет федеральный государственный надзор области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению государственного охотничьего контроля и надзора на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания понимается деятельность Министерства, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных нормативными правовыми актами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на территории обитания объектов животного мира, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 установлен Порядок осуществления федерального государственного охотничьего надзора. Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора утвержден приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171.

В условиях интенсивного преобразования законодательства об охране окружающей среды и природопользовании, увеличения масштабов воздействия на состояние и качество отдельных природных компонентов, в том числе животного мира, резко возрастает потребность в правовом, организационном и научном обеспечении правоприменительной деятельности в сфере охраны и использования объектов животного мира, усилении правопорядка и сохранении биоразнообразия.

Основной нормативный акт, регулирующий отношения, возникающие в сфере использования объектов животного мира – Федеральный закон   
от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Он определил основные начала и принципы охраны и использования животного мира в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. Данным законом определены основные права и обязанности пользователей животным миром.

Федеральный закон от 24.04.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят Государственной Думой Российской Федерации 17 июля 2009 года и вступил в силу с 1 апреля 2010 года (ряд пунктов и статей 1 июля 2011 года). Законом определены меры надзора в сфере охоты, мероприятия, осуществляемые в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания, и регламентирован порядок их проведения.

Кроме указанных федеральных законов перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора включает:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013  
 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013   
№ 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1996   
№ 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1496-р «Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре»;

- приказ Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

- приказ Минприроды России от 10.11.2010 № 491 «Об утверждении перечня ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней»;

- приказ Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»;

- приказ Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

- приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

- приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

- приказ Минприроды России от 31.12.2010 № 570 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов, отказа в их выдаче или их аннулирования»;

- приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 561 «О порядке выдачи разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказа в их выдаче или аннулирования»;

- приказ Минприроды России от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказ Минприроды России от 17.05.2010 № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

- приказ Минприроды России от 29.06.2010 №228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»;

- приказ Минприроды России от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- [приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;](http://www.ohotnadzor24.ru/static/uploaded/files/prikaz_minprirodi_rf_ot_24_12_2010_560.doc)

- [приказом Минприроды России от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;](http://www.ohotnadzor24.ru/standart_docs/ohotnichi_resyrsi/federalnoe_zakonodatelstvo/prikaz_minprirodi_rf_ot_12.11.2010_503/)

- [приказ Минприроды России от 06.09.2010 № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам»;](http://www.ohotnadzor24.ru/standart_docs/ohotnichi_resyrsi/federalnoe_zakonodatelstvo/prikaz_minprirodi_rf_ot_06.09.2010_345/)

- приказ Минсельхоза России от 20.01.2009 № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных   
к объектам охоты»;

- приказ Минприроды России от 13.01.2011 №1 «Об утверждении порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его формы»;

- приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 №447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов);

Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что в субъектах России могут быть приняты законы: относящие к охотничьим ресурсам млекопитающих и (или) птиц, не предусмотренных Федеральным законом (т.е. расширяющие перечень видов, являющихся объектами охоты); устанавливающие перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается промысловая охота; регламентирующие порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, и по другим вопросам. В целях реализации данной нормы в Красноярском крае принят Закон Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6092 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Красноярском крае».

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ в Красноярском крае принято постановление Правительства от 25.01.2011 № 45-п «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и пропускной способности охотничьих угодий на территории Красноярского края».

В соответствии со [статьей 43](consultantplus://offline/ref=C7715A4DD6B6B849854B63D46C3F2B8A8A2B719E981271F14269255D2CD2CD48B0B0C5454E40A4E2CB7E1D58A728BB1D2FA2C27794hE49E) Федерального закона от 24.04.1995   
№ 52-ФЗ «О животном мире» в Красноярском крае принято постановление Правительства Красноярского края от 05.06.2012 № 263-п «Об утверждении порядка добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Красноярского края».

В соответствии со статьями 23,33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, учитывая приказ Минприроды России от 16.11.2010 №512-п «Об утверждении Правил охоты» в Красноярском крае подписан Указ Губернатора Красноярского края от 08.04.2013 №62-уг «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях Красноярского края».

В 2019 году в Красноярском крае был принят ряд нормативных правовых актов в сфере охраны и использования охотничьих ресурсов, в том числе:

- постановление Правительства края от 12.02.2019 № 74-п «Об установлении на территории Красноярского края запрета на срезку неокостеневших рогов (пантов) с дикого северного оленя»;

- постановление Правительства края от 13.08.2019 № 424-п «О введении на территории края в летне-осенний и осенне-зимний периоды 2019-2020 годов ограничений и запретов на использование объектов животного мира»;

- указ Губернатора Красноярского края от 31.07.2019 № 220-уг «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов (копытных животных, соболя, рыси) на территории Красноярского края в сезоне охоты 2019-2020 годов».

- указ Губернатора Красноярского края от 31.07.2019 № 221-уг «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов (бурого медведя, барсука) на территории Красноярского края в сезоне охоты 2019 - 2020 годов»;

Соблюдение требований, установленных указанными нормативными правовыми актами Красноярского края, является обязательными при осуществлении пользования объектами животного мира юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноярского края.

В соответствии с законом Красноярского края от 07.07.2009   
№ 8-3610 «О противодействии коррупции в Красноярском крае» все вышеперечисленные нормативные правовые акты прошли процедуру антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Доступность нормативных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира, обеспечена посредством их опубликования в официальных печатных изданиях, размещения в справочных правовых системах и на официальном сайте министерства <http://www.mpr.krskstate.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

С учетом изложенного, на сегодняшний день состояние нормативно-правового регулирования в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края удовлетворительное и постоянно совершенствуется.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного надзора в 2019 году.

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края является органом исполнительной власти Красноярского края, обладая правами юридического лица.

Министерство возглавляет министр экологии и рационального природопользования края (далее - министр края). Министр края назначается на должность Губернатором края по предложению первого заместителя Губернатора края - председателя Правительства края и по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, освобождается от должности - Губернатором края, в том числе по предложению первого заместителя Губернатора края - председателя Правительства края.

Министр края имеет заместителей. Назначение на должность и освобождение от должности заместителей министра края осуществляет первый заместитель Губернатора края - председатель Правительства края, иные полномочия представителя нанимателя в отношении заместителей министра края осуществляет министр края.

В организационной структуре Министерства осуществление полномочий в сфере охраны и использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, возложено на следующие отделы:

- отдел сохранения биологического разнообразия;

- отдел государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- отдела организации учета и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

Федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края осуществляется отделом государственного контроля и надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

б) Перечень и описание видов государственного контроля Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края.

Задачи и компетенция Министерства экологии и рационального природопользования Российской Федерации установлены постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края».

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Министерство осуществляет следующие функции:

1) федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых территориях федерального значения;

2) федеральный государственный охотничий надзор, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

3) организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрана среды обитания указанных объектов животного мира;

4) осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

5) регулирование численности объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, принятие решения о необходимости такого регулирования, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством;

6) осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

7) осуществление контроля за оборотом продукции охоты;

8) рассмотрение дел об административных правонарушениях в случаях, установленных действующим законодательством.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям Министерства следует отнести:

1) осуществление нормативного правового регулирования, разработки и представления Губернатору края, в Правительство края проектов законов края, проектов правовых актов Губернатора края, проектов правовых актов Правительства края в соответствующих сферах деятельности;

2) обобщение практики применения законодательства и проведение анализа реализации государственной политики в соответствующих областях (сферах) государственного управления;

3) осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств и бюджетных полномочий главного администратора доходов краевого бюджета в случаях, установленных законом края о краевом бюджете;

4) рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства, в установленном порядке;

5) предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

6) обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

7) обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации в соответствии с действующим законодательством;

8) осуществление противодействия коррупции в пределах своих полномочий;

9) проведение конференций, совещаний и семинаров, обеспечение приема делегаций и отдельных лиц по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

10) создание рабочих групп и коллегий, а также иных совещательных органов в случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами края;

11) иные функции.

в) Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление видов государственного контроля (надзора).

Постановление Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края» является основанием для исполнения каждого из перечисленных контрольно-надзорных полномочий.

Порядок исполнения функций по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края определяют следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- приказ Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- Закон Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3427 «О полномочиях органов государственной власти края в сфере природопользования и охраны окружающей среды»;

- приказ министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 03.05.2018 № 1/898-од «Об утверждении перечня должностных лиц министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

г) Информация о взаимодействии органов государственного надзора при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края в 2019 году заключено соглашение о межведомственном взаимодействии с Главным управлением МВД России по Красноярскому краю.

В ключевые периоды, учитывая сезонность и направленность мероприятий по охране и контролю, в том числе в период наста с целью сохранения копытных животных, при открытии весенней, летне-осенней охоты проводились рейдовые мероприятия в усиленном режиме совместно с сотрудниками МВД.

С августа текущего года государственными инспекторами министерства в районах края проведены рабочие встречи с органами МВД и производственными охотничьими инспекторами, проведен инструктаж и обеспечено взаимодействие в рамках охотничьего надзора.

В 2019 году министерство активно участвовало в организации и проведении оперативно-профилактических мероприятий «Браконьер», «Путина», «Заслон-2019», проводимых также совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю, Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю.

Министерством ранее были заключены соглашения о взаимодействии со службой по ветеринарному надзору Красноярского края, Красноярской таможней, Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю, Сибирским линейным управлением МВД на транспорте, ФГБУ «Объединенная дирекция заповедников Таймыра», ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук», которые осуществляются в виде проведения совместных мероприятий, обмена информацией, принятия мер по фактам выявленных нарушений в соответствии с компетенциями взаимодействующих сторон, проведения круглых столов, совещаний о принятии мер по повышению эффективности осуществления государственного контроля.

Совместно со службой по ветеринарному контролю проводятся мероприятия по организации государственного контроля за оборотом продукции охотничьего промысла. Специалисты Министерства принимают участие в проводимых Красноярской природоохранной прокуратурой проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих долгосрочные лицензии на пользование объектами животного мира или заключивших охотхозяйственные соглашения.

Совместно со специалистами ветеринарных учреждений в 2019 году проведена вакцинация диких плотоядных животных от бешенства в местах их обитания, которая заключается в раскладке специальных приманок – кормовых брикетов с вакциной внутри. Брикеты в количестве 337 тысяч штук разложены в угодьях муниципальных образований региона, где наиболее часто регистрируют бешенство лисиц, волков и домашних животных. Это Боготольский, Березовский, Ермаковский, Емельяновский, Каратузский, Курагинский, Манский, Минусинский, Назаровский, Новоселовский, Шушенский, Шарыповский, Рыбинский, Ужурский, Уярский районы.

В 2019 Министерством в рамках межрегионального сотрудничества заключено соглашение с Министерством лесного комплекса Иркутской области.

Ранее также были заключены соглашения с Министерством охраны природы Республики Саха (Якутия), Государственным комитетом по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия.

В течение года в районах края проводились совместные мероприятия с органами прокуратуры с целью контроля и выявления нарушений среды обитания объектов животного мира, в том числе при осуществлении деятельности лесозаготовительных и золотодобывающих предприятий различных форм собственности.

д) Сведения о выполнении отдельных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органами государственной власти и организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края подведомственными органам государственной власти, органами местного самоуправления, организациями не осуществляются.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по надзору министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в отчетном периоде не осуществлялась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие**  **2019 г.** | **II полугодие**  **2019 г.** | **Итого**  **за год** |
| 1 | Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и седы их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, тыс. рублей | 37 036,80 | 6 160,30 | 43 197,10 |
| 2 | Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и седы их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, тыс. рублей | 35 067,20 | 7 907,10 | 42 974,30 |
| 3 | Расходование бюджетных средств, тыс. рублей, | 35 067,20 | 7 907,10 | 42 974,30 |
| 4 | в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период надзорных функций, тыс. рублей /проверка | 600,96 | 1 371,39 | 1 972,35 |
|  |  |  |  |  |

б) Данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

В соответствии с утвержденным штатным расписанием численность государственных гражданских служащих, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, составляет 73 единицы. Фактическая штатная численность на 31.12.2019 составила 68 единиц, укомплектованность штатной численности - 93,2 %.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Государственные гражданские служащие министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, осуществляющие федеральный государственный охотничий надзор на территории Красноярского края и федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания имеют высшее профильное образование, повышение квалификации сотрудников производится не реже одного раза в три года. Замещение вакантных должностей производится на конкурсной основе, где необходимым условием является соответствие квалификационным требованиям.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически проведенным плановым и внеплановым проверкам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 0,5.

В состав Красноярского края входит 44 муниципальных района, в настоящее время штатные единицы инспекторского состава отсутствуют в 5 районах, а нагрузка на одного инспектора составляет до 2,0 млн га. В северных районах площадь подконтрольной одному инспектору территории достигает 7 млн га.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору.

Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края к проведению мероприятий по контролю эксперты и в экспертные организации не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, направленным на рассмотрение в Прокуратуру Красноярского края в установленном порядке, предусмотрено проведение 22 плановых выездных проверок.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края в 2019 году министерством проведено 36 проверок (18 в первом и 18 во втором полугодии) соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими долгосрочные лицензии или заключившими охотхозяйственные соглашения, обязательных требований законодательства в части пользования объектами животного мира и средой их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе 14 внеплановых проверок (4 в первом и 10 во втором полугодии).

Одна плановая выездная проверка проведена в соответствии с п. 7 статьи 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки, предусмотренной планом проверок на 2018 год.

В ходе проведения проверок выявлены факты несоблюдения обязанностей пользователей, установленных требованиями Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 40 Федерального закона от 24.04.1995   
№ 52-ФЗ «О животном мире», а также нарушения других нормативных правовых актов. Должностными лицами Министерства возбуждено 21 дело об административном правонарушении (16 в первом и 5 во втором полугодии) и выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Совместно с Саянской, Каратузской, Ермаковской, Ачинской, Козульской, Шушенской, Большеулуйской прокуратурами проведено 71 совместное проверочное мероприятие в отношении лесопользователей. По результатам проверок нарушители привлечены к административной ответственности по ст. 8.33 КоАП Российской Федерации.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по надзору, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края к проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок не установлено.

г) Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

При осуществлении федерального государственного охотничьего надзора на территории Красноярского края и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания риск-ориентированный подход в 2019 году не применялся.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом от 21.01.2019 №77/52-од министерством разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на 2019-2021 годы.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства http://www.mpr.krskstate.ru/ в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по каждому виду государственного надзора размещены актуализированные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом соответствующего вида надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

В разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены анкеты самооценки для подконтрольных субъектов на наличие (отсутствие) нарушений обязательных требований.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Минэкологии края даются компетентные разъяснения и консультации.

Сформирован Общественный совет при Министерстве, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества, в целях принятия Минэкологии края необходимых решений.

Проводятся мероприятия с подконтрольными субъектами, совещания, встречи.

В декабре 2019 года были проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

В установленном порядке министерством в 2019 году велась работа по вынесению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства. За 2019 год вынесено 8 предостережений.

Регулярно на официальном сайте министерства публикуются актуальная информация о проводимых мероприятиях в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора. Министерством на постоянной основе осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации, сотрудниками даются подробные комментарии и разъяснения по проблемным вопросам.

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За 2019 год государственными охотничьими инспекторами проведено 859 плановых рейдовых осмотров, обследований охотничьих угодий в рамках осуществления федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2019 году министерством проверок не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2019 году по результатам проведенных министерством проверок охотпользователей возбуждено 21 дело об административном правонарушении (16 в первом и 5 во втором полугодии), выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений (20 в первом и 10 во втором полугодии). К административной ответственности привлечено 11 должностных лиц и 3 юридических.

По рассмотренным за отчетный период делам об административных правонарушениях предъявлено штрафов на сумму 345,5 тыс. руб. (1 полугодие – 277,5, 2 полугодие – 68), взыскано 95,5 тыс. руб.

Также в министерство поступают материалы административных дел возбужденных органами прокуратуры. За 2019 год поступило 11 материалов. К административной ответственности привлечено 7 должностных лиц и вынесено предупреждение 1 юридическому лицу.

По рассмотренным за отчетный период делам об административных правонарушениях предъявлено штрафов на сумму27,4 тыс.руб. (1 полугодие – 15,5 тыс.руб., 2 полугодие – 11,9 тыс. руб.)

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

На сайте министерства экологии и рационального природопользования размещены материалы, регламентирующие деятельность охотпользователей, в том числе перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства, которые отражены в пункте д раздела 4.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по надзору (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора).

В 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по надзору в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **2018 г.** | **2019 г.** | | **В процентах к году, предшест-вующему отчетному году** |
| **%** | **1 полугодие, %** | **2 полугодие, %**  **Итого за год** |
|  | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 | 47,6 | 52,4 | 100 |
|  | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 50 | 0 | 0 | 01 |
|  | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушением требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=BD83D2966FB24A0AEF2C6E9B4B8ABE291C4C2A44702F5F5F7CBA3A602C37D265D584B80F7EC7488A4AH9R) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) | 106,8 | 7,2 | 11,1 | 10,42 |
|  | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 113,3 | 0,14 | 0,13 | 0,113 |
|  | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 93 | 11,1 | 38,8 | 41,74 |
|  | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 176,6 | 0 | 0 | 05 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 100 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 116,8 | 27,7 | 44,4 | 38,06 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 101,8 | 62,5 | 100 | 98,2 |
|  | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 104,4 | 80 | 87,5 | 83,8 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 172,9 | 0 | 0 | 07 |
|  | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 95,3 | 90,0 | 86,8 | 91,0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: (в тыс. рублей)  на должностных лиц  и юридических лиц | 1,97  0 | 2,5  50,0 | 2,2  50,0 | 111,68  100 |
|  | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |

1 В 2018 направлено два заявления в прокуратуру Красноярского края, по одному заявлению принято решение об отказе в согласовании.

2 В 2019 году общее количество юридических лиц, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки меньше, чем в 2018 году, общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта, подлежащих государственному контролю (надзору) возросло в 2019 году.

3 В 2019 году общее количество проверок, проводимых в отношении юридических лиц, меньше по отношению к 2018 году.

4 В 2019 году количество внеплановых проверок меньше, чем в 2018.

5. В 2019 году правонарушений по внеплановым проверкам не выявлено

6 Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), зависит от общего количества проверок, проведенных в текущем году, а также от выявления в данных проверках фактов нарушений требований законодательства.

8 Неисполнений предписаний в 2019 году не выявлено.

9 Наложенные административные штрафы в 2019 году составляли на должностных лиц от 2500 до 3000 тыс. рублей. На юридическое лицо 50000 тыс. рублей.

Особенностью проведения федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора является его осуществление не только в рамках проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и проведения рейдовых мероприятий по выявлению и пресечению нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Министерством с целью выявления и предотвращения фактов нарушений в области охраны и использования объектов животного мира организовано и проведено 3180 рейдовых мероприятий, из них совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю и Сибирским ЛУ МВД России – 1138, с Росгвардией - 157, различными организациями охотпользователей - 485, с КГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» - 255, с Енисейским территориальным управлением Росрыболовства - 192.

Выявлено 1630 нарушений в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, в том числе административных – 1516, с признаками состава уголовных преступлений – 114. При этом выявлена незаконная добыча 37 особей пернатой дичи, 88 особей пушных видов, 61 особи диких копытных животных, медведей - 5.

К административной ответственности привлечено 1516 нарушителей, в том числе юридических лиц – 11, должностных лиц – 45. Предъявлено штрафов на сумму 3100,6 тыс. руб., взыскано – 1826,2 тыс. руб., предъявлено для возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам – 2176,7 тыс. руб., взыскано 690,2 тыс. рублей.

В ГУ МВД России по Красноярскому краю направлены материалы по 114 фактам с признаками состава уголовных преступлений, предусмотренных: ст. 258 УК РФ - 51, ст. 222 УК РФ – 16, ст. 223 УК РФ – 3, ст. 256 УК РФ – 8, ст. 260 УК РФ –34, ст. 245 УК РФ – 1, ст. 228 УК РФ – 1. По запросам УВД в рамках уголовного расследования министерством рассчитан ущерб, нанесенный незаконной добычей охотничьих ресурсов на сумму 8160 тыс. рублей, взыскано 1877,5 тыс. рублей.

В рамках надзора за использованием капканов и ловушек выявлено использование 917 самоловов с нарушением Правил охоты. Государственными инспекторами министерства изъято и уничтожено 535 петель, 382 капкана приведены в ненастороженное состояние. К административной ответственности по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ привлечено 15 охотников, занимающихся самоловным промыслом. Нарушителям предъявлено штрафов на сумму 21 тыс. руб. и ущерба на сумму 106,3 тыс. рублей.

Совместно с Саянской, Каратузской, Ермаковской, Ачинской, Козульской, Шушенской, Большеулуйской прокуратурами проведена 71 проверка в отношении лесопользователей.

В 2018 году государственными инспекторами министерства составлено 170 сообщений о наличии административных правонарушений (в том числе участие при составлении протоколов) по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ за нарушение Правил рыболовства. В ГУ МВД по Красноярскому краю направлено 8 материалов о нарушениях с признаками уголовного деяния по ст. 256 УК РФ.

Выявлен незаконный вылов: 2 щук, 4 омулей, 30 ельцов, 36 карасей, 85 хариусов, 1 ленка, 4 окуней, 16 стерлядей, 2 осетра.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 21.02.2014 № 50 проведены рыбохозяйственные мероприятия по очистке береговой полосы водного объекта рыбохозяйственного значения от мусора на протяженности береговой полосы 187,35 км, выполнены мероприятия по очистке водного объекта от брошенных орудий добычи (вылова) на площади акватории 113,1 кв. км. В результате очистки снято 138 брошенных орудий лова.

С целью предотвращения возникновения и распространения заболеваний охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания принято 12 решений о регулировании численности охотничьих ресурсов.

По данным и ранее принятым решениям по информации на сегодняшний день добыто: 25 бурых медведей, 107 волков, 294 лисицы.

В целях осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов в январе-феврале 2019 года организован и проведен зимний маршрутный учет в охотничьих угодьях и особо охраняемых природных территориях краевого значения 43 муниципальных районов края, общая протяженность учетных маршрутов составила 33 тыс. км. Собрано 2,5 тыс. ведомостей ЗМУ. Произведен расчет численности охотничьих ресурсов.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

В целом показатели работы Министерства в части осуществления федерального государственного охотничьего надзора и федерального надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания Красноярского края стабильны и имеют тенденцию к росту. Основной проблемой на пути к повышению эффективности надзора на территории края по-прежнему является крайне низкая штатная численность министерства.

Учитывая значительный объем полномочий в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьих ресурсов, переданных Российской Федерацией для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, при условии недостаточного объема финансирования не представляется возможным значительно повысить эффективность осуществления федерального государственного надзора. Вместе с тем, в министерстве разработана методика оценки эффективности и результативности профессиональной деятельности государственных инспекторов.

В связи с возросшей в последние годы обеспокоенностью населения о состоянии окружающей природной среды и способах улучшения экологической обстановки на территории края, ослабление государственного надзора в сфере использования объектов животного мира и среды их обитания предопределяет рост числа правонарушений при осуществлении пользования объектами животного мира юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 08.12.2016 Пр-2374 необходимо увеличение численности государственных охотничьих инспекторов до количества не менее трех в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья.

Необходимая для исполнения Перечня поручений нормативная численность государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих переданные полномочия на территории Красноярского края, составляет 170 единиц, с учетом площади северных территорий. В настоящее время численность государственных охотничьих инспекторов в районах края составляет 65 единиц.

Объем субвенции, выделенный Красноярскому краю в 2019 году составляет 43,2 млн рублей, что на сегодняшний день является недостаточным для содержания имеющейся численности государственных охотничьих инспекторов.

Для поэтапного увеличения численности государственных инспекторов необходимо выделение дополнительного финансирования на осуществление переданных полномочий, начиная с 2020 года в размере 178,7 млн рублей, в 2021 году – 245,9 млн рублей, в 2022 – 232,0 млн рублей и с 2023 года – по 114,2 млн рублей ежегодно.

На 2020 год Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края запланировано проведение 20 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира и среды их обитания, в том числе охотничьими ресурсами, в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения проверок.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

Учитывая анализ нормативно-правового регулирования в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Красноярского края, осуществляемого министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края, считаем необходимым:

**1.** Выполняя работу по охране животного мира и борьбе   
с браконьерством, должностные лица государственных органов по охране   
и регулированию использования объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов, рискуют жизнью и здоровьем не реже, а возможно   
и чаще, чем работники других правоохранительных органов.

На сегодняшний день государственные охотничьи инспекторы законодательно не защищены и не имеют возможности использовать служебное оружие при проведении контрольно-надзорных мероприятий,   
в ходе которых они проводят задержание лиц, оказывающих вооруженное сопротивление, сталкиваются с необходимостью остановки транспортного средства, создающего реальную опасность жизни и здоровью инспектора.

В отсутствии возможности хранения и использования должностными лицами служебного оружия и специальных средств ожидаемо снижение эффективности работы инспекторского состава и его психологической готовности при встрече с хорошо вооружёнными браконьерами, зачастую враждебно настроенными к представителям власти.

Сложившаяся ситуация обусловлена нормами действующего законодательства Российской Федерации, регламентирующими правила использования служебного оружия должностными лицами специально уполномоченных государственных органов по охране, федеральному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды   
их обитания.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 24.04.1995   
№ 52-ФЗ «О животном мире» вышеуказанным органам государственной власти предоставлено право приобретать и использовать служебное оружие, а также в качестве служебного гражданское оружие самообороны   
и охотничье огнестрельное оружие. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 491 утверждены [перечень](consultantplus://offline/ref=D979258E7BBC7FA38D04AF055AFA19D7F2FE098A2881BB3637B0C860E6E293D7890139F0AA83E197CF50C) типов, моделей служебного оружия, правила его применения, нормы обеспечения,   
а также [перечень](consultantplus://offline/ref=D979258E7BBC7FA38D04AF055AFA19D7F2FE098A2881BB3637B0C860E6E293D7890139F0AA83E195CF52C) должностных лиц, которым разрешено хранение, ношение, применение специальных средств и служебного оружия.

Вместе с тем, Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12.04.1999 № 288, установлены требования по организации использования оружия юридическими лицами с особыми уставными задачами, в том числе требования к размещению оружия в оборудованных оружейных комнатах, находящихся под централизованной охраной   
с установленным пропускным режимом.

Учитывая, что на текущий момент государственные охотничьи инспекторы министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края дислоцированы в 44 муниципальных районах, оборудование комнат хранения оружия в каждом из них влечет неоправданно большие денежные затраты и не представляется возможным   
в условиях недостаточного финансирования.

Учитывая вышеизложенное, необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», дополнив пункт 55 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему   
на территории Российской Федерации абзацем следующего содержания:

«По согласованию с органами внутренних дел допускается хранение служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия   
и патронов к нему по месту жительства должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю   
и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Огнестрельное оружие хранится согласно требованиям пункта   
59 настоящих Правил».

Решение поставленного вопроса позволит государственным охотничьим инспекторам во всех субъектах Российской Федерации полноценно пользоваться предоставленными правами хранения и использования служебного оружия в целях обеспечения защиты личной безопасности, улучшения качества проводимых надзорных мероприятий, предотвращения нелегального промысла и сохранения численности особо ценных видов объектов животного мира.

Учитывая возможные риски при осуществлении деятельности государственными инспекторами, необходимо также предусмотреть обязательное государственное личное страхование должностных лиц осуществляющих федеральный государственный надзор за счет средств федерального бюджета, а также предусмотреть и иные гарантии.

**2.** Содержание статьи 19 Федерального закона от 24.07.2009   
№209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте) полностью противоречит общим принципам организации рационального использования охотничьих ресурсов, заложенным в федеральном законодательстве.

Предоставленное право охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности без разрешений в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления, полностью исключает возможность регулирования использования и сохранения охотничьих ресурсов уполномоченным органом государственной власти,   
в т. ч. установления лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов для данного вида охоты, а также исключает возможность учета потребностей КМНС при определении квот добычи в муниципальных районах, осуществления мониторинга объемов добычи и освоения лимита добычи охотничьих ресурсов, осуществления контроля соблюдения лимитов добычи охотничьих ресурсов, нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

При проверке транспортных средств на путях следования продукции охоты с территорий промысла в Эвенкии и Таймыре мясо ДСО партиями вывозится без разрешений и отрывных талонов на продукцию охоты к разрешениям. При этом, как правило, скупщики объясняют отсутствие талонов тем, что мясо куплено у граждан, которым предоставлено право осуществлять охоту без разрешений. Любая браконьерски добытая продукция вывозится под видом скупленной у лиц, имеющих штампы в охотничьих билетах, которые дают им право на осуществление свободной охоты в течение круглого года.

В результате действия ст. 19 Закона об охоте, охота на ДСО в Эвенкии и Таймыре фактически осуществляется неопределенным кругом лиц свободно (без каких-либо разрешений) в неустановленном объеме вне зависимости от утвержденных лимитов добычи.

Учитывая изложенное, считаем крайне важным внесение изменений в   
ст. 19 Закона об охоте, позволяющим вернуться к порядку осуществления охоты на территориях традиционного природопользования, действующему до вступления в силу Закона об охоте, при котором гражданами, имеющими социальные льготы, традиционная охота в объемах, необходимых для удовлетворения личных нужд, определяемых в соответствии с требованиями п. 2 ст. 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации, осуществлялась по разрешениям, выдаваемым в пределах утвержденных лимитов и квот добычи без оплаты налогового сбора и госпошлины.

В этой связи предлагается следующая редакция части 2 статьи 19 Закона об охоте:

«Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется по разрешениям на добычу охотничьих ресурсов, выдаваемых бесплатно в пределах лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.»

2.1. Одновременно Приказ № 228 дополнить порядком определения лимита и квот добычи охотничьих ресурсов для охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности с учетом лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, установленных в соответствии с ч. 2 ст. 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и права на приоритетное пользование животным миром в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».

2.2. Одновременно дополнить приказ Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» порядком выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, порядком подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и формой бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

2.3. Одновременно внести изменения в п. 11 приказа Минприроды России от 20.01.2011 № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» в части содержания отметки, проставляемой в охотничьем билете лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования.

После слов «проставляется отметка:» текст изложить в следующей редакции: «Право на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности».

Кроме того, предлагаем дополнить данный порядок пунктом, содержащим перечень документов, который должен представить заявитель или должен быть получен уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия, подтверждающих социальный статус заявителя, как правообладателя на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

2.3. Одновременно внести дополнения в ст. 333.35 (Льготы для отдельных категорий физических лиц и организаций) Налогового кодекса Российской Федерации, освобождающие представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации) и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых охота и рыболовство являются основой существования, от уплаты государственной пошлины, предусмотренной п. 96 части 1 ст. 333.33 (за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира) за выдачу разрешений на добычу объектов животного мира, которые в соответствии с ч. 2 ст. 333.2 Налогового кодекса Российской Федерации, не признаются объектами обложения.

**3.** Статьей 33 Закона № 209-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями   
по осуществлению контроля за оборотом продукции охоты. При этом не установлен порядок осуществления данного вида контроля, в связи с чем контроль за оборотом продукции охоты сводится к проведению рейдовых мероприятий, в ходе которых выявляются правонарушения, связанные   
с незаконной добычей объектов животного мира и их транспортировкой   
на территории охотничьих угодий.

Считаем необходимым утверждение порядка осуществления контроля за оборотом продукции охоты, который позволит осуществлять надзорные функции, как на территории охотничьих угодий, так и за их пределами   
в случае реализации и транспортировки данной продукции.

**4.** Необходимо учесть, что при проведении мероприятий по контролю   
за оборотом продукции охоты необходимо использование системы мониторинга, для получения объективной информации о перемещении данной продукции.

В связи с этим, предлагаем введение в Российской Федерации универсальной системы маркировки продукции из соболей пломбами   
из металла или пластика. Пломбы должны выдаваться вместе  
с разрешениями на добычу охотничьих ресурсов (добычу соболя) специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В случае, если добыча соболя осуществляется на закрепленной территории, выдача разрешений и пломб должна осуществляться охотпользователем. Пломбы должны быть единого федерального образца,   
с оттиском номера региона.

С целью оперативного отслеживания информации о перемещении продукции из соболя необходимо предусмотреть считывание информации  
с пломбы и автоматическое занесение ее в общий всероссийский реестр  
при выдаче ветеринарных сопроводительных документов с указанием пункта назначения при транспортировке.

**5.** В целях повышения грамотности охотников и профилактики правонарушений предлагаем дополнить статью 21 Федерального закона   
от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте…» пунктом следующего содержания:

«Выдача охотничьих билетов единого федерального образца производится только после успешного прохождения кандидатом проверки знаний требований охотничьего минимума»

Проверка знаний должна производиться в форме устного экзамена или тестирования. Порядок организации проверки необходимо разработать на федеральном уровне.

**6.** В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона № 294-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относится разработка в соответствии с типовыми административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, административных регламентов осуществления федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время типовой административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания отсутствует.

Министерство считает необходимым утверждение и разработку административного регламента на федеральном уровне.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений   
в предпринимательской деятельности.

Приложения