Приложение

к приказу министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год (далее – Программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Закон Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае», постановление Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п  «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» |
| Разработчик программы | Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – министерство), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее – КГБУ «Дирекция по ООПТ»), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»). |

|  |  |
| --- | --- |
| Цели программы | 1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемые лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования);  2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;  3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;  5) оценка уровня доступности, прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Задачи программы | 1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;  2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой:  КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»;  КГБУ «Дирекция по ООПТ»;  3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. |
| Сроки и этапы реализации программы | С 1 января по 31 декабря 2023 года |
| Источники финансирования | Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется |
| Ожидаемые  и конечные результаты | Повышение прозрачности деятельности государственных учреждений при осуществлении надзора;  повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами;  мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор).

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях регионального значения, их охранных зон, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

Всего на территории Красноярского края образованно и функционирует 112 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения:

1 природный парк;

41 государственный природный заказник;

2 государственных природных микрозаказника;

68 памятников природы.

Управление ООПТ краевого значения (за исключением природного парка «Ергаки») осуществляет КГБУ «Дирекция по ООПТ».

Управление природным парком «Ергаки» осуществляет   
КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год не планировалось, в связи с чем план проведения контрольных (надзорных) мероприятий 2022 год не составлялся.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022   
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 101 указанного постановления при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

За текущий период 2022 года КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1052 контрольных (надзорных) мероприятия, в т.ч. 1008 согласно плану работ на 2022 год.

В ходе выездных обследований в 2022 году выявлено 118 нарушений режима особой охраны ООПТ гражданами и юридическими лицами.

К административной ответственности привлечено 118 физических лиц на общую сумму 354,5 тыс. руб., взыскано 90,2 тыс. руб.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны:

* осуществление проезда и стоянки на транспортных средствах;
* охота;
* размещение палаточных городков и туристических стоянок;
* разведение костров;
* засорение твердыми и жидкими бытовыми отходами.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены сообщения о 9 случаях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

* 1 случай, содержащий признаки состава преступления, предусмотренного ст. 256 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов»,
* 4 случая, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 258 УК РФ «Незаконная охота»,
* 4 случая, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

В 2022 году в рамках выполнения профилактических мероприятий проведены 47 консультирований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ».

За истекший период 2022 года КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведены 211 мероприятий по инспектированию территории природного парка, в том числе:

- 152 обхода, 43 осмотра объектов инфраструктуры, находящихся на территории природного парка, 16 выездных обследований, по результатам осмотров составлено 4 предписания, предписания выполнены полностью.

С целью информирования населения:

на официальных сайтах государственных учреждений размещены:

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, микрозаказниках, границы и режим особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ;

на территории ООПТ установлены предупредительные и информационных знаки (аншлаги).

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2021 № 77-2909-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год.

**2. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий должностные лица, структурные подразделения государственных учреждений представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

**3. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» (http://www.doopt.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона № 248-ФЗ | 100% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (http://www.ergaki-park.ru), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона  № 248-ФЗ | 100% |
| 3. | Утверждение приказом директора государственного учреждения доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, его опубликование | 1 |
| 4. | Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения которых контролируемыми лицами приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (%) | не менее 50% |
| 5. | Доля контролируемых лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан и контролируемых лиц, обратившихся за консультированием в государственное учреждение | не менее  80 % |

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель министра | А.С. Ногин |

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Описание мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок реализации мероприятия | Ответственное структурное подразделение государственного учреждения |
| 1 | Информирование | Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте государственных учреждений, разъяснительной работы в средствах массовой информации (далее – СМИ) с учетом требований ч. 3 ст. 46 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ | Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на официальных сайтах государственного учреждения (http://www.doopt.ru, http://www.ergaki-park.ru/),  в электронных и печатных СМИ | По мере актуализации | КГБУ «Дирекция по ООПТ»:  отдел экологического просвещения и рекреации,  отдел сохранения биоразнообразия,  отдел по надзору на ООПТ,  отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов    КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:  отдел экологического просвещения,  отдел охраны,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов. |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение правоприменительной практики осуществляется государственными учреждениями посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах | Осуществляется посредством обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор).  По итогам обобщения правоприменительной практики, осуществляется подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.  После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение.  Доклад утверждается приказом директора государственного учреждения и размещается на официальных сайтах государственного учреждения (http://www.doopt.ru, http://www.ergaki-park.ru/).  Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад министерства экологии и рационального природопользования края о состоянии государственного контроля (надзора). | В срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом | КГБУ «Дирекция по ООПТ»:  отдел организационно-правовой и кадровой работы, отдел по надзору на ООПТ,  отдел экологического просвещения и рекреации заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.  КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:  отдел экологического просвещения,  отдел охраны,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов. |
| 3 | Объявление предостережения | В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, государственное учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного предостережения.  Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации | Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения  подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения. | По мере появления оснований, предусмотренных законодательством | КГБУ «Дирекция по ООПТ»:  отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов.  КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:  отдел экологического просвещения,  отдел охраны,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов. |
| 4 | Консультирование | Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:  1) организация и осуществление надзора;  2) порядок осуществления контрольных (надзорных мероприятий),  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц государственного учреждения в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования. | Способы консультирования:  1) по телефону – в часы работы государственного учреждения по вопросам сообщения контролируемым лицам контактных данных государственного учреждения, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц;  2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы, определенным руководителем надзорного органа. Дата и время проведения консультирования посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;  3) на личном приеме – в соответствии с графиком личного приема граждан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Закон № 59-ФЗ);  4) при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов – в порядке, установленном Законом  № 59-ФЗ.  В случае поступления в государственное учреждение 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах государственного учреждения (http://www.doopt.ru, http://www.ergaki-park.ru) письменного разъяснения, подписанного директором государственного учреждения.  Государственные учреждения осуществляют учет консультирований. | Постоянно, при обращении контролируемых лиц.  Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут | КГБУ «Дирекция по ООПТ»:  директор,  отдел по надзору на ООПТ,  отдел восстановления редких видов растений и животных,  межрайонные специализированные инспекции,  заместители директора  КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:  директор,  заместители директора,  отдел экологического просвещения,  отдел охраны. |
| 5 | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области охраны и использования ООПТ, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | В ходе осуществления профилактического визита должностное лицо государственного учреждения может осуществлять консультирование контролируемого лица. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.  Государственное учреждение обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.  Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 8 часов в рабочее время должностного лица надзорного органа.  О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено путем направления приказа надзорного органа о проведении мероприятия в форме профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган путем направления отказа от проведения профилактического визита на бумажном носителе лично или с использованием почтовой связи либо в электронной форме на официальную электронную почту надзорного органа, указанную в уведомлении, не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.  В случае, если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда или такой вред причинен, должностное лицо надзорного органа, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу соответствующего надзорного органа, уполномоченному на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. | В случае поступления в государственное учреждение сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований | КГБУ «Дирекция по ООПТ»:  отдел по надзору на ООПТ,  отдел восстановления редких видов растений и животных,  межрайонные специализированные инспекции,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов  КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»:  отдел экологического просвещения,  отдел охраны,  заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов. |